

DECRETO # 106




**LA HONORABLE SEXAGÉSIMA SEGUNDA
LEGISLATURA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO
DE ZACATECAS, EN NOMBRE DEL PUEBLO,
DECRETA**

RESULTANDO PRIMERO. En Sesión del Pleno del día 06 de diciembre de 2016, el C.P. Alejandro Tello Cristerna, Gobernador del Estado de Zacatecas, en ejercicio de la facultad que le confieren los artículos 60 fracción II y 84 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Zacatecas; 46 fracción II de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado; 95 fracción II, 96, 97 fracción II y 98 de su Reglamento, envía a la consideración de esta Honorable Soberanía Popular para ser sometido a su análisis, discusión y en su caso aprobación, Iniciativa de Ley de los Derechos y Defensa del Contribuyente del Estado de Zacatecas y sus Municipios.

RESULTANDO SEGUNDO. Por acuerdo de la Presidencia de la Mesa Directiva, mediante memorándum número 0243, de la misma fecha, la iniciativa fue turnada a la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública, para su análisis y la emisión del dictamen correspondiente.

RESULTANDO TERCERO. El proponente justificó su Iniciativa, bajo la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS



El Gobierno del Estado, consciente de su responsabilidad con los contribuyentes, y de la necesidad de fortalecer sus derechos humanos y los de carácter fiscal, ha considerado conveniente, crear un instrumento jurídico que les otorgue los principios de seguridad, certidumbre y garantía, dentro de los procedimientos que se lleven a cabo en materia tributaria, ya sean en el ámbito estatal o municipal.

H. LEGISLATURA
DEL ESTADO

En ese tenor, se propone un nuevo ordenamiento para el Estado y sus Municipios, que tendrá por objeto regular los derechos y garantías básicas de los contribuyentes en su relación con las autoridades fiscales; normatividad que también propone la creación de un organismo descentralizado que se denominará "Comisión Estatal de la Defensa de los Derechos del Contribuyente", quien buscará en todo momento garantizar el derecho de los contribuyentes a recibir justicia equitativa en materia fiscal.

El Estado de Zacatecas, será pionero en instaurar una Comisión Estatal que se encargará de la impartición de asesorías, representación, defensa y recepción de quejas de los contribuyentes, lo que permitirá recobrar la confianza de la ciudadanía, en el actuar de las Autoridades Fiscales, otorgándole a dicha Comisión el carácter de un organismo público descentralizado, con personalidad jurídica y patrimonio propios, autonomía técnica, funcional y de gestión; y los servicios que preste serán gratuitos y a petición de la parte interesada.

Respecto a la integración de la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente, ésta se conformará por un Órgano de Gobierno; el Comisionado Delegados Regionales, y Asesores Jurídicos.

En este contexto, la iniciativa de la Ley Estatal de los Derechos y la Defensa del Contribuyente del Estado de Zacatecas y sus Municipios, considera la estructura siguiente:

Disposiciones Generales.

De los Derechos Del Contribuyente.

Información, Difusión y asistencia al contribuyente.



LXII LEGISLATURA
ESTADO DE ZACATECAS
2016 - 2018



LXII LEGISLATURA
DEL ESTADO

Derechos y garantías en los procedimientos de comprobación.

Derechos y garantías en el procedimiento sancionador.

Medios de defensa del contribuyente.

De la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente.

De las atribuciones.

Estructura y organización de la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente.

Presentación, y tramitación y resolución de quejas o reclamaciones.


De los acuerdos y reclamaciones.

De las infracciones.

En razón de lo anterior, derivan diversas disposiciones de las que destacan los derechos generales para los contribuyentes, entre lo que se encuentran, ser informado y asistido por las autoridades fiscales; corregir su situación fiscal en cualquier momento; la reserva de sus datos, informes o antecedentes confidenciales; ser oído en el trámite administrativo previo a la emisión de la resolución; y los demás que les señala expresamente la Ley, lo que les facilitará el ejercicio de sus derechos y el cumplimiento de sus obligaciones.

Por otra parte, se dispone la obligación de las autoridades fiscales de prestar a los contribuyentes la asistencia necesaria e información acerca de sus derechos en materia fiscal; así como la de realizar campañas de difusión sobre cultura contributiva y derechos del contribuyente, estableciendo oficinas en diversos lugares del territorio estatal.

De igual forma, se señala que en el procedimiento de comprobación por parte de las autoridades fiscales, se deberán salvaguardar en todo momento los derechos y garantías del contribuyente, al considerar que la actuación de los mismos es realizada de buena fe, correspondiendo a las autoridades fiscales acreditar la comisión de infracciones tributarias, de conformidad con el Código Fiscal del Estado de Zacatecas y sus Municipios y sus Municipios.



Por otra parte, se propone que los procedimientos que se sigan ante la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente deberán ser breves, sin más formalidad que la de precisar con objetividad la pretensión del contribuyente; y que cualquier persona podrá presentar quejas o reclamaciones para denunciar presuntas irregularidades en sus derechos tributarios, ya sea mediante escrito o a través de la página electrónica de la Comisión.

H. LEGISLATURA DEL ESTADO
Con la finalidad de facilitar los trámites que estén bajo su esfera de atribuciones, la Comisión Estatal pondrá a disposición del público en general formularios que faciliten los trámites y levantará acta circunstanciada de sus actuaciones en los casos que se requiera.

De igual forma, se plantea el procedimiento que deberán seguir los contribuyentes para la presentación de una queja o reclamación, para lo cual la Comisión podrá solicitar a las autoridades o servidores públicos a los que se imputen violaciones de derechos de los contribuyentes, la presentación de los informes que considere pertinentes, para el mejor conocimiento del asunto.

Al Comisionado de la Comisión, se le otorga la facultad de dictar los acuerdos de trámite para que las autoridades fiscales aporten información o documentación; realice las recomendaciones no imperativas para las autoridades o servidores públicos; emitir acuerdos de no responsabilidad, así como la imposición de las multas y sanciones a las que se harán acreedores los servidores públicos cuando incumplan con las obligaciones establecidas por la Comisión y la propia Ley.

En lo relativo al funcionamiento de la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente, se integra por los órganos y autoridades siguientes:

- I. El Órgano de Gobierno de la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente;
- II. El Comisionado;
- III. Delegados Regionales, y
- IV. Asesores jurídicos.

Para efectos de lo anterior, se propone a esta H Soberanía, que la designación del Comisionado, será realizada por el Titular del Poder Ejecutivo del Estado y en su caso durará en su encargo por un periodo de

seis años, quien a su vez podrá ser destituido y sujeto a responsabilidad por las causas y conforme a las disposiciones aplicables de la Ley de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos del Estado y Municipios de Zacatecas.



CONSIDERANDO PRIMERO: COMPETENCIA.

H. LEGISLATURA
DEL ESTADO

Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 64, 65, 66, 67, 68, 70, 71, 72 y 73 del Reglamento General del Poder Legislativo del Estado, la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública, acreditó competencia para conocer, estudiar y dictaminar la materia que tratan la iniciativa de decreto descrita con antelación.

CONSIDERANDO SEGUNDO: VIABILIDAD CONSTITUCIONAL.

Especialistas en el tema de derechos del contribuyente, coinciden en que es el artículo primero de nuestra Constitución Política, que garantiza el acceso, goce y protección universal de los derechos humanos con la exaltación que a ello le da el principio *pro homine* y con la garantía de obligar a toda autoridad del Estado Mexicano para promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos reconocidos en la referida Carta Magna y en los tratados internacionales de la materia, el que constituye una base importante de los derechos que le corresponden a la persona en su deber de contribuir al gasto público.

Sin perjuicio de lo anterior, las disposiciones y el alcance del artículo cuarto de la misma Carta Jurídica Primordial de nuestro país que refiere el principio y derecho humano de igualdad de los mexicanos, significan también una garantía para el contribuyente.



H. LEGISLATURA
DEL ESTADO DE ZACATECAS

Virtud a lo anterior, se deduce que no existe norma, principio ni recomendación constitucional para la creación de un organismo defensor de los derechos tributarios del ciudadano, tampoco la exclusividad para que sólo haya organismos de carácter federal, pero por fortuna existe una lista de derechos humanos adminiculados al contribuyente que permite legislar en materia.

Por lo tanto, es viable y encuadra en nuestro esquema de normas fundamentales, tanto de la Federación como de nuestra entidad local, la posibilidad de crear un organismo público defensor de los derechos de los contribuyentes, mismas potestades que han sido reconocidas en diversas tesis resolutorias de nuestro más alto tribunal del país.

CONSIDERANDO TERCERO: ANTECEDENTES LEGISLATIVOS Y VALORACIÓN DE LA INICIATIVA DE LEY.

La iniciativa aprobada representa una propuesta de beneficios colectivos por encaminarse a crear un organismo con vocación

defensora y de salvaguarda de la ciudadanía: Un Ombudsman en Materia Tributaria.




Un antecedente histórico de los defensores del pueblo podemos encontrarlo en la antigua República de Roma, donde, para evitar y enfrentar abusos y arbitrariedades de los Patricios y el Senado, se dio vida a la figura del Tribuno de la Plebe (*Tribuni Plebis*). La figura evolucionó en el transcurso de los siglos y a principios del siglo XIX, en los países nórdicos, aparece la figura del ombudsman, que hasta la fecha prevalece y que muchos países la han adoptado como institución de defensa de derechos, con funciones de protección de las potestades más elementales del ser humano y su difusión.

La historia legislativa de los derechos del contribuyente en México no es muy relevante. Si nos referimos al Código Fiscal de 1981 podemos recordar que en su Título II llevaba una nomenclatura alusiva a los derechos y obligaciones de los contribuyentes, sin embargo, el contenido no brillaba en substancia potestativa genuina para ellos. A esto hace referencia una fuente especializada:

...sin embargo, este título no contiene los derechos y obligaciones del sujeto pasivo, únicamente es una serie de procedimientos para su registro ante hacienda, los requisitos de las promociones, la representación de personas físicas y morales ante las autoridades fiscales, dejando un vacío en cuanto al propósito del capítulo.”¹

¹ <http://www.eumed.net/rev/tecsistecat/n10/bte.htm>




Hablar de derechos humanos de los contribuyentes en nuestro país, nos lleva al análisis de los principios de justicia tributaria previstos en el artículo 31 fracción IV, constitucional: legalidad, equidad, proporcionalidad y destino del gasto público que, a la luz de la doctrina y conforme a los criterios de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, se identifican con:

- Capacidad contributiva,
- Igualdad tributaria,
- Reserva de ley, y
- Destino del gasto público.

El artículo 31 fracción IV de la Constitución Política del país constituye la base jurídica por excelencia de la que deriva el deber ciudadano para contribuir de modo proporcional y equitativo con el gasto público. Es también la fuente de atribuciones de las autoridades fiscales para recaudar impuestos, cumpliendo siempre con el principio elemental del destino del gasto público.

Es deber del legislador confeccionar normas que respeten los derechos fundamentales de los ciudadanos en el ejercicio del pago de sus impuestos para lo cual tiene como referente básico el “Derecho de Igualdad Jurídica” contemplado en el artículo 4° de la Carta Magna Nacional. Ese derecho de igualdad se manifiesta en el

terreno fiscal a la luz de la capacidad que cada persona tiene para contribuir con el gasto público.



Es también relevante dejar en claro uno de los principios tributarios que constituye en sí un derecho fundamental para el contribuyente, nos referimos al principio de “Reserva de Ley” que significa la potestad exclusiva que tienen el poder legislativo para la creación de figuras contributivas. Nadie más puede hacerlo, ni el Poder Ejecutivo ni el Judicial. Mucho menos pueden crearse cargas impositivas por autoridades de menor rango. El principio de reserva de ley tributaria deriva del postulado fundamental *nullum tributum sine lege* (no hay tributo sin ley).

Sumado a lo anterior, la base constitucional citada, contempla un derecho más para los contribuyentes referido al destino de los impuestos, ya que éstos deben ser aplicados para el gasto en favor de la sociedad, que podemos entenderlo en el marco de la prestación y mejora continua de los servicios públicos y las obras de beneficio colectivo, necesidades sociales y, en general, para el desarrollo de la sociedad.

Contrario al principio del destino del gasto, la aplicación del dinero recaudado por impuestos en beneficio de acciones particulares o de provecho personal, significan una violación a este principio y transgresión ostensible a este derecho fundamental.

Las potestades espejo², establecidas en la Iniciativa, cuyo autor las ha traído del catálogo diseñado desde la equivalente legislación federal³, se traducen en los derechos siguientes:




- I. A ser informado y asistido.
- II. A ser escuchado.
- III. De petición.
- IV. A la confidencialidad y protección de sus datos.
- V. A la autocorrección fiscal.
- VI. A no pagar más contribuciones de lo debido.
- VII. De acceso a la justicia fiscal.
- VIII. A la presunción de buena fe.
- IX. A una administración ágil y eficiente, y
- X. A un trato respetuoso.

En la instrumentación de las disposiciones fiscales, surge un sinfín de incidencias, sea por la inobservancia de los deberes fiscales de cada persona, por el cumplimiento parcial o sea por cobros indebidos o negación de devoluciones por pagos ilegítimos. Lo cierto, es que deriva un gran número de situaciones en la relación autoridad fiscal-pagador de impuestos, por errores en la aplicación de las disposiciones tributarias, por excesos en la facultad de comprobación y en ocasiones hasta injusticias por el desconocimiento o ignorancia de sus derechos como contribuyente.

² Son denominados de esta manera porque derivan y a la vez sirven para hacer efectivos los derechos elementales contenidos en la Carta Magna Nacional: Proporcionalidad, Equidad, Legalidad y Destino del Gasto público.

³ Ley Federal de los Derechos del Contribuyente publicada en el DOF de fecha 23 de junio del año 2005.




Frente a este escenario de conflictos y diferendos entre la administración tributaria y el contribuyente, la académica Gabriela Ríos Granados propone que haya un mejor enfoque del contribuyente, por lo que propone establecer esquemas legales que reconozcan sus derechos subjetivos, como sujeto pasivo frente a la administración tributaria, bajo el ánimo de reciprocidad de derechos y deberes entre la administración tributaria y el contribuyente y, en consecuencia, se establezcan garantías para su salvamento frente a las arbitrariedades que de esa acción se generen⁴.

En tal contexto y derivado de lo especialmente complejos que son los procedimientos fiscales en nuestro país y, en lo particular en cada entidad federativa, muchos contribuyentes quedan expuestos ante la autoridad (algunas veces, como ya se dijo, por falta de conocimientos) y sobre todo de capacidad económica para pagar el costo de asesoría y representación legal por problemas con el fisco.

Solamente los contribuyentes de mayor solvencia económica pueden hacerlo y entonces la justicia en este ámbito no llega materialmente a los gobernados en los términos previstos, esencialmente por los artículos 1, 4, 14, 16 y 17 de la Constitución Política de nuestro país.

⁴ Temas Selectos de Derecho Tributario. Análisis del artículo 17 de la Ley Federal de Derechos del Contribuyente en México. Gabriela Ríos Granados, Coordinadora. Porrúa-UNAM. México 2008.



Justo por esas razones, desde hace 11 años, el Congreso de la Unión emitió la Ley para crear la Procuraduría Federal para la Defensa del Contribuyente con el propósito de promover el conocimiento de derechos y garantías del pagador de contribuciones y esencialmente para otorgarles orientación y defensa. Lo que ha representado una garantía de apoyo substantivo para ellos y sobre todo para el segmento de las personas que carecen de solvencia económica para cubrir gastos y que en tal condición y de carecer del apoyo que ese organismo proporciona, pueden quedar en quiebras económicas que afectan su vida personal, laboral y familiar y que en casos extremos los lleva a rehuir de sus deberes y mantenerse en el anonimato frente a cualquier autoridad.

Así lo concibió la Cámara de Diputados cuando en aquel entonces se pronunció por la creación de un organismo que velara por la lista de derechos contenidos en la referida ley, dejando en claro el objetivo del organismo en aquella discusión del dictamen para su creación, señalando:

Que el organismo tendría por objeto la protección del contribuyente, constituyendo una instancia de defensa ágil, oportuna y accesible a cualquiera, derivado de la especialidad y complejidad de la materia fiscal y del escaso acceso por parte de la generalidad de los mexicanos a una defensa efectiva, que resultaba en arbitrariedades y abusos. ⁵

⁵ Cámara de Diputados, Diario de Debates, México, Poder Legislativo Federal, LIX Legislatura, Segundo Periodo de Sesiones Ordinarias del Segundo Año de Ejercicio, año II, Sesión No. 27, 27 de abril de 2005.



LXII LEGISLATURA
ESTADO DE ZACATECAS
2016 - 2018

En el mapa nacional y mediante estudio comparativo que la Comisión de Dictamen llevó a cabo sobre la existencia y comportamiento legislativo de otros organismos de esa especie, encontramos al menos dos estados: Sonora⁶ y Tamaulipas⁷ que cuentan con legislación propia en materia de derechos del contribuyente aunque no contemplan un organismo semejante a la Procuraduría de la Defensa del Contribuyente (PRODECON) que tiene competencia federal y que ha servido como inspiración a la iniciativa en estudio. .

En el caso de nuestra entidad, no se cuenta con un organismo de esa naturaleza con competencia local, de tal manera que los contribuyentes que carecen de la capacidad económica para defenderse del fisco, quedan endebles y se someten a los designios de la autoridad.

En tal sentido, al analizar los propósitos de la iniciativa se considera que son favorables para la sociedad y en particular para todas aquellas personas que tributan y pagan impuestos al Gobierno del Estado o a los gobiernos de los municipios y que requieren de una institución confiable, profesional e independiente de los intereses de la hacienda local, que los asesore, acompañe y en su caso examine los actos de autoridad que le signifiquen lesión a su patrimonio.

⁶ http://www.congresoson.gob.mx:81/Content/Doc_leyes/doc_425.pdf

⁷ <http://www.congresotamaulipas.gob.mx/Legislacion/ListadoLegislacionVigente.asp?IdTipoArchivo=1>

La proposición legislativa, suscrita por el L.C. Alejandro Tello Cristerna en su calidad de Gobernador de Zacatecas, fue estimada procedente por este Poder Soberano al que pertenecemos como diputadas y diputados. No obstante, en la revisión hecha se advierten algunas circunstancias que fueron modificadas y ajustadas a nuestro sistema jurídico, a las circunstancias políticas y sobre todo al interés primordial de sus destinatarios. Enseguida razonamos las más relevantes asignaturas que sugerimos ajustar:

1. Se rectifica la estructura organizativa del ordenamiento para darle una técnica, manejo y lenguaje de mayor facilidad.
2. Se adopta la conceptualización más reciente sobre la base económica de medición para la desindexación del Salario mínimo: (UMA) Unidad de Medida y Actualización.⁸
3. Se adopta una garantía para fortalecer el desempeño de quienes sean funcionarios de la Comisión Estatal de Defensa del Contribuyente, a través del Servicio Profesional de Carrera.
4. Aprovechando la experiencia, agudeza y profesionalismo que dicha Comisión mostrará en su desempeño y para vincular tales virtudes con la mejora permanente de la legislación, se adopta también la facultad para llevar propuestas y se integren iniciativas legislativas, a las comisiones competentes de la Legislatura del Estado.
5. Se configura desde el texto de este dictamen el órgano de gobierno de la Comisión Estatal de Defensa del Contribuyente.

⁸ DOF: 27/01/2016. DECRETO por el que se declara reformadas y adicionadas diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de desindexación del salario mínimo.

6. A propuesta de uno de los legisladores integrantes de la comisión de dictamen y por el consenso de los demás, se disminuye el tiempo de duración del cargo de Comisionado de 6 a 4 años. A la vez, se complementa el marco de requisitos que debe cumplir dicho funcionario, y

7. También se precisa el modo como habrá de designarse el Comisionado y, en general, se hacen ajustes de la iniciativa para evitar choques normativos entre esta expectativa de ley y la vigente legislación local sobre entidades públicas paraestatales.

Creemos que tanto el Poder Legislativo como el Ejecutivo del Estado debemos emprender este compromiso institucional que abonaría en la permanente construcción de un Estado Democrático y de instituciones de beneficio social que garanticen igualdad, legalidad y justicia.

Por lo anteriormente expuesto y fundado y con apoyo además en lo dispuesto en los artículos 140 y 141 del Reglamento General del Poder Legislativo, en nombre del Pueblo se

DECRETA

LEY DE LOS DERECHOS Y DEFENSA DEL CONTRIBUYENTE DEL ESTADO DE ZACATECAS Y SUS MUNICIPIOS



N. LEGISLATURA
DEL ESTADO

TÍTULO I

Objeto de la Ley y los Derechos del Contribuyente

Capítulo I

Disposiciones Generales

Artículo 1. La presente ley es de orden público, de aplicación en todo el territorio del Estado de Zacatecas y tiene por objeto:

- I. Regular los derechos y garantías básicas de los contribuyentes en sus relaciones con las autoridades fiscales;
- II. Organizar el funcionamiento de la Procuraduría;
- III. Garantizar el derecho de los contribuyentes a recibir justicia en materia fiscal, respecto de contribuciones y aprovechamientos de ámbito estatal y municipal, mediante asesoría, representación y defensa, mediación, recepción de quejas y emisión de recomendaciones en los términos que este mismo ordenamiento establece, y
- IV. Promover una cultura contributiva, el estudio, enseñanza y la divulgación de las disposiciones fiscales, así como, promover su exacto cumplimiento.

De manera supletoria a las disposiciones del presente ordenamiento, se aplicarán las leyes fiscales del Estado.

Los derechos y garantías consagradas en la presente ley en beneficio de los contribuyentes, les serán igualmente aplicables a los responsables solidarios.

Artículo 2. En todo caso la actuación de los contribuyentes se presume realizada de buena fe, correspondiendo a las autoridades fiscales acreditar que concurren las circunstancias agravantes que señala el Código Fiscal del Estado de Zacatecas y sus Municipios en la comisión de infracciones tributarias.

N. LEGISLATURA
DEL ESTADO

CAPÍTULO II

Derechos en General

Artículo 3. Son derechos generales de los contribuyentes, los siguientes:

- I. A ser informado y asistido por las autoridades fiscales en el cumplimiento de sus obligaciones tributarias, así como del contenido y alcance de las mismas;
- II. A obtener, en su beneficio, las devoluciones de impuestos que procedan en términos del Código Fiscal del Estado de Zacatecas y sus Municipios y demás leyes fiscales aplicables;
- III. A conocer el estado de tramitación de los procedimientos en los que sea parte;
- IV. A conocer la identidad de las autoridades fiscales bajo cuya responsabilidad se tramiten los procedimientos en los que tengan condición de interesados;
- V. A obtener certificación y copia de las declaraciones presentadas por el contribuyente, previo el pago de los derechos que en su caso, establezca la Ley de Ingresos del Estado de Zacatecas;
- VI. A no aportar los documentos que ya se encuentran en poder de la autoridad fiscal actuante;



LXII LEGISLATURA
DEL ESTADO

VII. A que se de carácter reservado a los datos, informes o antecedentes que de los contribuyentes y terceros con ellos relacionados, conozcan los servidores públicos de las autoridades fiscales, los cuales sólo podrán ser utilizados de conformidad con lo dispuesto por el artículo 135 del Código Fiscal del Estado de Zacatecas y sus Municipios;

VIII. A ser tratado con el debido respeto y consideración por las autoridades fiscales.

IX. A que las actuaciones de las autoridades fiscales que requieran su intervención se lleven a cabo en la forma que les resulte menos onerosa;

X. A formular alegatos, presentar y ofrecer como pruebas documentos conforme a las disposiciones fiscales aplicables, incluso el expediente administrativo del cual emane el acto impugnado, que serán tenidos en cuenta por los órganos competentes al redactar la correspondiente resolución administrativa;

XI. Derecho a ser oído en el trámite administrativo con carácter previo a la emisión de la resolución determinante del crédito fiscal, en los términos de las disposiciones legales respectivas;

XII. A ser informado, al inicio de las facultades de comprobación de las autoridades fiscales, sobre sus derechos y obligaciones en el curso de tales actuaciones y a que éstas se desarrollen en los plazos previstos en las disposiciones fiscales;

Se tendrá por informado al contribuyente sobre sus derechos, cuando se le entregue la carta de los derechos

del contribuyente y así se asiente en la actuación que corresponda;


La omisión de lo dispuesto en esta fracción no afectará la validez de las actuaciones que lleven a cabo las autoridades fiscales, pero dará lugar a que se finque responsabilidad administrativa al servidor público que incurrió en la omisión;



- XIII. A corregir su situación fiscal con motivo del ejercicio de las facultades de comprobación que lleven a cabo las autoridades fiscales;
- XIV. Dentro de los juicios promovidos ante el Tribunal de lo Contencioso Administrativo del Estado de Zacatecas, a señalar domicilio para recibir notificaciones en cualquier parte del territorio del Estado de Zacatecas; y
- XV. Los contribuyentes, cuyos ingresos en el ejercicio inmediato anterior, no hayan superado un monto equivalente a 20 veces la unidad de medida y actualización elevado al año y garanticen el interés fiscal mediante embargo en la vía administrativa, deberán ser designados como depositarios de los bienes y el embargo no podrá comprender las mercancías que integren el inventario circulante del negocio, excepto cuando se trate de mercancías de origen extranjero respecto de la cual no se acredite con la documentación correspondientes o legal estancia en el país.

Artículo 4. Los contribuyentes podrán acceder a los registros y documentos que formando parte de un expediente abierto a su nombre, obren en los archivos administrativos, siempre que tales expedientes correspondan a procedimientos terminados en la fecha de la solicitud, respetando en todo caso lo dispuesto por el artículo 135 del Código Fiscal del Estado de Zacatecas y sus Municipios.

Artículo 5. Los servidores públicos con carácter de autoridades fiscales facilitarán en todo momento al contribuyente el ejercicio de sus derechos y el cumplimiento de sus obligaciones.



Las actuaciones de las autoridades fiscales que requieran la intervención de los contribuyentes deberán de llevarse a cabo en la forma que resulte menos gravosa para éstos, siempre que ello no perjudique el cumplimiento de sus obligaciones tributarias.

N. LEGISLATURA
DEL ESTADO

CAPÍTULO III

Información, Difusión y Asistencia al Contribuyente

Artículo 6. Las autoridades fiscales deberán prestar a los contribuyentes la necesaria asistencia e información acerca de sus derechos y obligaciones en materia fiscal. Así mismo y sin perjuicio de lo que dispone el artículo 102 del Código Fiscal del Estado de Zacatecas y sus Municipios, las autoridades fiscales deberán publicar los textos actualizados de las normas tributarias en sus páginas de Internet, así como contestar en forma oportuna las consultas tributarias.

Artículo 7. Las autoridades fiscales realizarán campañas de difusión a través de medios masivos de comunicación, para fomentar y generar en la población zacatecana la cultura contributiva y divulgarlos derechos del contribuyente.

Artículo 8. Las autoridades fiscales tendrán la obligación de publicar periódicamente instructivos de tiraje masivo y comprensión accesible, donde se den a conocer a los contribuyentes, de manera clara y explicativa, las diversas formas de pago de las contribuciones.

Las autoridades fiscales, el Tribunal de lo Contencioso Administrativo del Estado y Municipios de Zacatecas, así como los demás órganos que tengan competencia en materia fiscal, deberán suministrar, a petición de los interesados que en las propias

instancias hayan acreditado su interés jurídico, el texto de las resoluciones recaídas a consultas y las resoluciones jurisdiccionales, lo anterior sin menoscabo de lo dispuesto en la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Zacatecas.

Artículo 9. Las autoridades fiscales estatales mantendrán oficinas en diversos lugares del territorio zacatecano para orientar y auxiliar a los contribuyentes en el cumplimiento de sus obligaciones fiscales, facilitando, además, la consulta a la información que dichas autoridades tengan en sus páginas de Internet.

Artículo 10. Sin perjuicio de lo establecido en el Código Fiscal del Estado de Zacatecas y sus Municipios, los contribuyentes podrán formular a las autoridades fiscales consultas sobre el tratamiento fiscal aplicable a situaciones reales y concretas.

Las autoridades fiscales deberán contestar por escrito las consultas así formuladas en un plazo máximo de tres meses. Dicha contestación tendrá carácter vinculatorio para las autoridades fiscales en la forma y términos previstos en el Código Fiscal del Estado de Zacatecas y sus Municipios.

CAPÍTULO IV

Derechos y Garantías en los Procedimientos de Comprobación

Artículo 11. Los contribuyentes tendrán derecho a ser informados, al inicio de cualquier actuación de las autoridades fiscales, para comprobar el cumplimiento de las obligaciones fiscales, de sus derechos y obligaciones en el curso de tales actuaciones.

Artículo 12. Cuando las autoridades fiscales ejerzan sus facultades para comprobar el cumplimiento de las obligaciones fiscales previstas en las fracciones II y III del artículo 120 del Código Fiscal del Estado de Zacatecas y sus Municipios, deberá informar al



contribuyente con el primer acto que implique el inicio de esas facultades, el derecho que tiene para corregir su situación fiscal y los beneficios de ejercer el derecho mencionado.

Artículo 13. Para los efectos de lo dispuesto en la fracción XIII del artículo 3 de la presente ley, los contribuyentes tendrán derecho a corregir su situación fiscal en las distintas contribuciones objeto de la revisión, mediante la presentación de la declaración normal o complementaria que, en su caso, corresponda, de conformidad con lo dispuesto en el Código Fiscal del Estado de Zacatecas y sus Municipios.

Los contribuyentes podrán corregir su situación fiscal a partir del momento en el que se dé inicio al ejercicio de las facultades de comprobación y hasta antes de que se les notifique la resolución que determine el monto de las contribuciones omitidas. El ejercicio de este derecho no está sujeto a la aprobación de la autoridad fiscal.

Artículo 14. Los contribuyentes deberán entregar a la autoridad revisora, una copia de la declaración de corrección que hayan presentado. Dicha situación deberá ser consignada en una acta parcial cuando se trate de visitas domiciliarias; en los demás casos, incluso cuando haya concluido una visita domiciliaria, la autoridad revisora en un plazo máximo de diez días contados a partir de la entrega, deberá comunicar al contribuyente mediante oficio haber recibido la declaración de corrección, sin que dicha comunicación implique la aceptación de la corrección presentada por el contribuyente.

Artículo 15. Cuando durante el ejercicio de las facultades de comprobación de las autoridades fiscales, los contribuyentes corrijan su situación fiscal y haya transcurrido al menos, un plazo de tres meses contados a partir del inicio del ejercicio de dichas facultades, se dará por concluida la visita domiciliaria o la revisión de que se trate, si a juicio de las autoridades fiscales y conforme a la investigación realizada, se desprende que el contribuyente ha corregido en su totalidad las obligaciones fiscales por las que se

ejercieron las facultades de comprobación y por el período objeto de revisión. En el supuesto mencionado, se hará constar la corrección fiscal mediante oficio que se hará del conocimiento del contribuyente y la conclusión de la visita domiciliaria o revisión de que se trate.

Cuando los contribuyentes corrijan su situación fiscal con posterioridad a la conclusión del ejercicio de las facultades de comprobación y las autoridades fiscales verifiquen que el contribuyente ha corregido en su totalidad las obligaciones fiscales que se conocieron con motivo del ejercicio de las facultades mencionadas, se deberá comunicar al contribuyente mediante oficio dicha situación, en el plazo de un mes contado a partir de la fecha en que la autoridad fiscal haya recibido la declaración de corrección fiscal.

Cuando los contribuyentes presenten la declaración de corrección fiscal con posterioridad a la conclusión del ejercicio de las facultades de comprobación y hayan trascendido al menos cinco meses del plazo a que se refiere el artículo 17 de este ordenamiento, sin que las autoridades fiscales hayan emitido la resolución que determine las contribuciones omitidas, dichas autoridades contarán con un plazo de un mes, adicional al previsto en el numeral mencionado, y contado a partir de la fecha en que los contribuyentes presenten la declaración de referencia para llevar a cabo la determinación de contribuciones omitidas que, en su caso, proceda.

No se podrán determinar nuevas omisiones de las contribuciones revisadas durante el periodo objeto del ejercicio de las facultades de comprobación, salvo cuando se comprueben hechos diferentes. La comprobación de hechos diferentes deberá estar sustentada en información, datos o documentos de terceros o en la revisión de conceptos específicos que no se hayan revisado con anterioridad.

Si con motivo del ejercicio de las facultades de comprobación se conocen hechos que puedan dar lugar a la determinación de



contribuciones mayores a las corregidas por el contribuyente o contribuciones objeto de la revisión por las que no se corrigió el contribuyente, los visitadores o, en su caso, las autoridades fiscales, deberán continuar con la visita domiciliaria o con la revisión prevista en el artículo 142 del Código Fiscal del Estado de Zacatecas y sus Municipios, hasta su conclusión.

Cuando el contribuyente, en los términos del párrafo anterior, no corrija totalmente su situación fiscal, las autoridades fiscales emitirán la resolución que determine las contribuciones omitidas, de conformidad con el procedimiento establecido en el Código Fiscal del Estado de Zacatecas y sus Municipios.

Artículo 16. Los contribuyentes que corrijan su situación fiscal, pagarán una multa equivalente al 20 por ciento de las contribuciones omitidas, cuando el infractor las pague junto con sus accesorios después de que se inicie el ejercicio de las facultades de comprobación de las autoridades fiscales y hasta antes de que se le notifique el acta final de la visita domiciliaria o el oficio de observaciones a que se refiere la fracción IV del artículo 142 del Código Fiscal del Estado de Zacatecas y sus Municipios, según sea el caso.

Si el infractor paga las contribuciones omitidas junto con sus accesorios, después de que se notifique el acta final de la visita domiciliaria o el oficio de observaciones, según sea el caso, pero antes de la notificación de la resolución que determine el monto de las contribuciones omitidas, pagará una multa equivalente al 30 por ciento de las contribuciones omitidas.

Asimismo, podrán efectuar el pago en parcialidades de conformidad con lo dispuesto en el Código Fiscal del Estado de Zacatecas y sus Municipios, siempre que esté garantizado el interés fiscal.

Artículo 17. Las autoridades fiscales contarán con un plazo de seis meses para determinar las contribuciones omitidas que conozcan con motivo del ejercicio de sus facultades de comprobación, sin

perjuicio de lo dispuesto en el tercer párrafo del artículo 15 de esta Ley. El cómputo del plazo se realizará a partir de los supuestos a que se refiere el artículo 204 del Código Fiscal del Estado de Zacatecas y sus Municipios y le serán aplicables las reglas de suspensión que dicho numeral contempla.

Si las autoridades fiscales no atienden al plazo a que se refiere el párrafo anterior, se entenderá de manera definitiva que no existe crédito fiscal alguno a cargo del contribuyente por los hechos, contribuciones y períodos revisados.

Artículo 18. Cuando las autoridades fiscales determinen contribuciones omitidas, no podrán llevar a cabo determinaciones adicionales con base en los mismos hechos conocidos en una revisión, pero podrá hacerlo cuando se comprueben hechos diferentes. La comprobación de hechos diferentes deberá estar sustentada en información, datos o documentos de terceros o en la revisión de conceptos específicos que no se hayan revisado con anterioridad; en este último supuesto, la orden por la que se ejerzan las facultades de comprobación deberá estar debidamente motivada con la expresión de los nuevos conceptos a revisar.

Artículo 19. Las autoridades fiscales podrán revisar nuevamente los mismos hechos, contribuciones y períodos, por los que se tuvo al contribuyente por corregido de su situación fiscal, o se le determinaron contribuciones omitidas, sin que de dicha revisión pueda derivar crédito fiscal alguno a cargo del contribuyente.

CAPÍTULO V

Medios de Defensa del Contribuyente

Artículo 20. Los contribuyentes tendrán a su alcance los recursos y medios de defensa que procedan, en los términos de las

disposiciones legales respectivas, contra los actos dictados por las autoridades fiscales, así como a que en la notificación de dichos actos se indique el recurso o medio de defensa procedente, el plazo para su interposición y el órgano ante el que debe formularse. Cuando en la resolución administrativa se omitan los señalamientos de referencia, los contribuyentes contarán con el doble del plazo que establecen las disposiciones legales para interponer el recurso administrativo o el juicio de nulidad.

Artículo 21. En el recurso administrativo y en el juicio de nulidad, los contribuyentes podrán ofrecer como prueba el expediente administrativo del cual emane el acto impugnado. Éste será el que contenga toda la documentación relacionada con el procedimiento que dio lugar a la resolución impugnada; dicha documentación será la que corresponda al inicio del procedimiento, los actos jurídicos posteriores y a la resolución impugnada.

No se incluirá en el expediente administrativo que se envíe, la información que la legislación señale como información reservada o confidencial.

Para los efectos de este artículo, no se considerará expediente administrativo, los documentos antecedentes de una resolución en la que las leyes no establezcan un procedimiento administrativo previo.

TÍTULO III

Defensa y Protección de los Derechos del Contribuyente

CAPÍTULO I

De la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente

Artículo 22. La Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente es un organismo público descentralizado, con personalidad jurídica y patrimonio propios, con autonomía técnica, funcional y de gestión. Tendrá su domicilio legal en la capital del estado o en la zona conurbada Zacatecas Guadalupe y ejercerá sus funciones en todo el territorio del Estado.

El proyecto de presupuesto de la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente será elaborado por la propia Comisión, con sujeción a las disposiciones contenidas en la Ley de Disciplina Financiera y Responsabilidad Hacendaria del Estado de Zacatecas y sus Municipios, así como en el Presupuesto de Egresos del Estado. Una vez aprobado su presupuesto, la Comisión lo ejercerá directamente.


Artículo 23. Los servicios que regula esta Ley se prestarán gratuitamente bajo los principios de probidad, honradez y profesionalismo. Tratándose de los servicios de representación a que hace referencia la fracción II del artículo 25 de esta Ley, únicamente se proporcionarán cuando el monto del asunto no exceda el equivalente a 20 veces la unidad de medida y actualización, elevado al año.

Los servicios de representación a que se refiere el párrafo anterior, podrán proporcionarse sin que sea necesario agotar previamente la investigación a que se refiere la fracción III del artículo 25 de esta Ley.

Artículo 24. Los servicios que presta la Comisión se otorgarán exclusivamente a petición de parte interesada.

Las autoridades fiscales y los servidores públicos estatales y municipales, que estén relacionados o que posean información o documentos vinculados con el asunto del que conoce la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente, o que por razones de sus funciones o actividades puedan proporcionar información útil, están obligados a atender y enviar puntual y oportunamente la información que se les requiera y que sea necesaria para el

esclarecimiento de los hechos que se investigan. Asimismo, las autoridades fiscales estarán obligadas a:



I. Tener reuniones periódicas con la Comisión Estatal, cuando ésta se los solicite, y

II. Mantener una constante comunicación con el personal de la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente y, a proporcionarle a ésta, la información relativa a los criterios que respecto al cumplimiento de las obligaciones tributarias y a la aplicación de las normas fiscales, se tenga al interior de las autoridades fiscales, del sentido de las consultas que se le hagan, de los diversos formatos utilizados y su llenado y, en general, de toda la información que requiera la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente para el cumplimiento de sus funciones.

Las autoridades fiscales y los servidores públicos estatales y municipales, colaborarán, dentro del ámbito de su competencia, con las funciones y las actividades de la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente.

El incumplimiento de las obligaciones establecidas en esta Ley dará lugar a las sanciones que en ella se establecen y, en su caso, a la responsabilidad administrativa que se derive de la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado y Municipios de Zacatecas.

Se entiende por autoridades fiscales las que se señalan en el artículo 5 del Código Fiscal del Estado de Zacatecas y sus Municipios.

CAPÍTULO II

De las Atribuciones de la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente

Artículo 25. Corresponderá a la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente:



Atender y resolver las solicitudes de asesoría y consulta que le presenten los contribuyentes por actos de las autoridades fiscales;

Representar al contribuyente ante la autoridad correspondiente, promoviendo a su nombre los recursos administrativos procedentes y en su caso ante el Tribunal de lo Contencioso Administrativo del Estado y Municipios de Zacatecas, ejerciendo las acciones a que haya lugar, deduciendo con oportunidad y eficacia los derechos de sus representados, hasta su total resolución;

- III. Conocer e investigar de las quejas de los contribuyentes afectados por los actos de las autoridades fiscales por presuntas violaciones a sus derechos, en los términos de la presente Ley y, en su caso, formular recomendaciones públicas no vinculatorias, respecto a la legalidad de los actos de dichas autoridades;
- IV. Impulsar con las autoridades fiscales, una actuación de respeto y equidad para con los contribuyentes, así como la disposición de información actualizada que oriente y auxilie a los contribuyentes acerca de sus obligaciones, derechos y medios de defensa de que disponen;
- V. Promover el estudio, la enseñanza y la divulgación de las disposiciones fiscales, particularmente las relativas a garantías, elementos del acto administrativo, facultades de las autoridades competentes, procedimientos y medios de defensa al alcance del contribuyente;
- VI. Instalar el Servicio Profesional de Carrera para los asesores y personal jurídico, tomando como base los

principios establecidos en la legislación local de la materia;



- VII. Atender, dentro de los límites legales que en la materia existan para las autoridades fiscales, las obligaciones sobre transparencia e información que impone la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Zacatecas, difundiendo entre la población en general, a través de la página electrónica que tenga establecida en el sistema "Internet", las principales acciones que haya realizado tanto en defensa de los contribuyentes como para mejorar la relación entre éstos y las autoridades fiscales, en términos estrictos de las facultades que esta Ley le concede;
- VIII. Imponer las multas en los supuestos y montos que en esta Ley se establecen;
- IX. Recabar y analizar la información necesaria sobre las quejas y reclamaciones interpuestas, con el propósito de verificar que la actuación de la autoridad fiscal esté apegada a derecho a fin de proponer, en su caso, la recomendación o adopción de las medidas correctivas necesarias, así como denunciar ante las autoridades competentes la posible comisión de delitos, así como de actos que puedan dar lugar a responsabilidad civil o administrativa de las autoridades fiscales;
- X. Proponer a las autoridades fiscales las modificaciones normativas internas para mejorar la defensa de los derechos y seguridad jurídica de los contribuyentes;
- XI. Identificar los problemas de carácter sistémico que ocasionen perjuicios a los contribuyentes, a efecto de proponer a las autoridades fiscales las recomendaciones correspondientes;

XII. Emitir su Estatuto Orgánico;



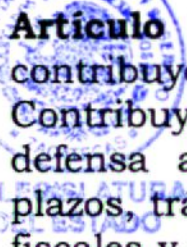
XIII. Convocar y realizar reuniones periódicas con las autoridades fiscales, quienes estarán obligadas a participar, cuando así se los solicite la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente en las reuniones que al efecto se programen, para formularle sugerencias respecto de sus actividades, así como, de advertir o prevenir la comisión de cualquier acto ilegal en perjuicio de una persona o grupo de personas, o de proponerles se eviten perjuicios o se reparen los daños causados a éstos con su ilegal emisión, o por cualquier causa que la justifique.

A tales reuniones podrán asistir, e intervenir, en compañía del personal de la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente, los síndicos, y representantes de colegios profesionales, grupos organizados de consumidores, sindicatos, cámaras empresariales y sus confederaciones y, en general, de grupos de contribuyentes legalmente constituidos, quienes habrán de acreditarse oportunamente ante la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente;

XIV. Fomentar y difundir una nueva cultura contributiva realizando campañas de comunicación y difusión social respecto de los derechos y garantías de los contribuyentes, proponiendo mecanismos que alienten a éstos a cumplir voluntariamente con sus obligaciones tributarias, de las atribuciones y límites de las autoridades fiscales, quienes deberán actuar en estricto apego a la legalidad;

XV. Presentar a las comisiones legislativas competentes, propuestas de modificación a las disposiciones fiscales locales; y

XVI. Las atribuciones que deriven de otros ordenamientos.



Artículo 26. Las quejas, reclamaciones o sugerencias que los contribuyentes presenten a la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente, no constituirán recurso administrativo ni medio de defensa alguno, ni su interposición afectará o suspenderá los plazos, trámites y procedimientos que lleven a cabo las autoridades fiscales y son independientes del ejercicio de los medios de defensa que establecen las disposiciones fiscales.

Las respuestas que emita la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente a los interesados sobre las quejas, reclamaciones y sugerencias que hayan presentado, no crean ni extinguen derechos ni obligaciones de los contribuyentes, así como tampoco liberan de responsabilidad a los servidores públicos, por lo que dichas respuestas no podrán ser impugnadas.

La formulación de quejas y reclamaciones, así como las resoluciones y recomendaciones que emita el Comisionado, no constituyen instancia y no afectarán el ejercicio de otros derechos y medios de defensa que puedan corresponder a los afectados conforme a la legislación, ni suspenderán ni interrumpirán sus plazos preclusivos, de prescripción o caducidad, ni afectarán los trámites o procedimientos que lleven a cabo las autoridades fiscales. Esta circunstancia deberá señalarse a los interesados en el acuerdo de admisión de la queja o reclamación.

CAPÍTULO III

Estructura y Organización de la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente

Artículo 27. La Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente se integra por los órganos y autoridades siguientes:

- I. El Órgano de Gobierno de la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente;
- II. El Comisionado;
- III. Delegados Regionales; y
- IV. Asesores jurídicos.

La Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente contará con el personal profesional, técnico y administrativo necesario para la realización de sus funciones, por lo que el número, la organización y las reglas de su operación serán determinadas en el Estatuto Orgánico de la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente.

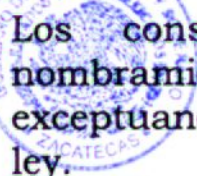
Artículo 28. El Órgano de Gobierno de la Comisión es un cuerpo colegiado que se integra de la siguiente manera:

- I. El Titular de la Secretaría General de Gobierno, quien tendrá voto de calidad en caso de empate en las decisiones;
- II. El Coordinador General Jurídico;
- III. El Titular de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Zacatecas, y
- IV. Cuatro consejeros independientes.

En todo momento deberá preservarse un adecuado equilibrio al designar a dichos consejeros, tomando en cuenta a los representantes de las principales universidades del Estado, a los representantes de asociaciones profesionales, así como a las principales cámaras empresariales. Estos nombramientos deberán recaer en personas que cuenten con amplia experiencia en la materia tributaria y quienes por sus conocimientos, honorabilidad, prestigio profesional y experiencia sean ampliamente reconocidos y puedan constituir a mejorar las funciones de la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente.

Al aceptar el cargo cada consejero independiente deberá suscribir un documento donde declare, bajo protesta de decir verdad, que no

tiene impedimento alguno para desempeñarse como consejero, así como aceptar los derechos y obligaciones derivados de tal cargo.



Los consejeros independientes deberán cumplir para su nombramiento, los mismos requisitos que el Comisionado, exceptuando lo dispuesto en la fracción III del artículo 32 de esta ley.

H. LEGISLATURA
DEL ESTADO

Cada Consejero Independiente tendrá un suplente. El suplente se designará junto con el nombramiento del consejero independiente de que se trate. El cargo de consejero es honorífico y durará en su encargo hasta cuatro años. La Designación de los consejeros estará a cargo de la Legislatura del Estado, procediendo para ello mediante convocatoria pública.

Artículo 29. El Órgano de Gobierno sesionará de manera ordinaria, cuando menos, una vez cada tres meses y extraordinariamente cuando sea necesario. En ambos casos, se requiere un quórum de mayoría simple de sus integrantes para su funcionamiento, y las resoluciones que adopten para su validez serán tomadas por la mitad más uno de los miembros de su Órgano de Gobierno presente.

Todos los miembros del Órgano de Gobierno tienen derecho de voz y voto.

Las sesiones del Órgano de Gobierno serán convocadas por el Comisionado, o mediante solicitud que formulen cuando menos dos de sus miembros. Las demás reglas para el debido funcionamiento del Órgano de Gobierno se establecerán en el Estatuto Orgánico.

Artículo 30. El Órgano de Gobierno tendrá las atribuciones siguientes:

- I. Analizar y, en su caso, aprobar el proyecto de presupuesto presentado por el Comisionado de la Comisión Estatal;



- II. Fijar lineamientos y aprobar los programas anuales de actividades y las políticas de la Comisión Estatal, así como los lineamientos generales de actuación de ésta y de su titular;
- III. Aprobar el Estatuto Orgánico de la Comisión Estatal, en el que se determinará la estructura y funciones de cada unidad u órgano que lo integren, así como el ámbito competencial de cada uno de ellos;
- IV. Evaluar y, en su caso, aprobar el proyecto de informe anual del Comisionado;
- V. Determinar las bases y lineamientos para la promoción de la cultura tributaria;
- VI. Aprobar el nombramiento de los delegados regionales de la Comisión Estatal propuestos por el Comisionado, y
- VII. Las demás que se establezcan en esta Ley, en el Estatuto Orgánico, o en cualquier otra disposición.

Artículo 31. La designación del Comisionado se sujetará a las reglas establecidas en la legislación local sobre entidades públicas paraestatales como si se tratara de su Director General.

El Comisionado durará en su encargo cuatro años. Podrá ser destituido y sujeto a responsabilidad por las causas y conforme a las disposiciones aplicables de la Ley de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos del Estado y Municipios de Zacatecas, sin perjuicio de la responsabilidad penal en que pudiere incurrir.

El Comisionado, durante el ejercicio de su encargo, no podrá desempeñar ningún otro cargo público, de elección popular, empleo

o comisión, salvo que se trate de actividades estrictamente académicas.



H. LEGISLATURA
DEL ESTADO

Artículo 32. El Comisionado deberá reunir para su designación los requisitos siguientes:


- I. Ser ciudadano del Estado de Zacatecas, en los términos del artículo 13 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Zacatecas y, estar en pleno goce y ejercicio de sus derechos civiles y políticos;
- II. Poseer título y cédula profesional de licenciado en Derecho, o en alguna carrera afín a las ciencias administrativas-fiscales;
- III. Contar con experiencia acreditada en materia fiscal, cuando menos por un término de cinco años inmediatos anteriores a su designación;
- IV. No haber sido titular de alguna Secretaría, Subsecretaría o de alguna entidad paraestatal del Gobierno Estatal, ni haber sido funcionario de la Secretaría de Finanzas, en los últimos tres años previos a su nombramiento;
- V. No haber sido condenado por sentencia irrevocable, por delito intencional que le imponga más de un año de prisión y si se tratare de delito patrimonial cometido intencionalmente, cualesquiera que haya sido la pena, ni encontrarse inhabilitado para ejercer un cargo o comisión en el servicio público; y
- VI. Ser de reconocida competencia profesional y honorabilidad.

Artículo 33. El Comisionado está obligado a:



- I. Velar por el cumplimiento de las funciones de la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente;
- II. Ejercer con probidad los recursos presupuestales que se le asignen;
- III. Proponer al Órgano de Gobierno, para su aprobación, los nombramientos de los delegados regionales;
- IV. Determinar los nombramientos de los asesores;
- V. Elaborar y presentar al Órgano de Gobierno, para su aprobación, el proyecto de presupuesto de la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente;
- VI. Emitir las recomendaciones públicas no vinculativas, así como los acuerdos que resulten de los procedimientos que practique;
- VII. Establecer las sanciones a que se refiere esta Ley;
- VIII. Presidir y conducir las sesiones del Órgano de Gobierno;
- IX. Emitir disposiciones o reglas de carácter general y dictar lineamientos y medidas específicas para la interpretación y aplicación de la normatividad de la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente, así como, para el desarrollo y mejor desempeño de las actividades de la propia Comisión;
- X. Delegar facultades en los funcionarios de la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente en los términos del Estatuto Orgánico;
- XI. Ejercer la representación legal de la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente;

XII. Elaborar el proyecto de cualquier disposición modificatoria al de Estatuto Orgánico de la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente, y someterla a la aprobación del Órgano de Gobierno;



XIII. Proveer lo necesario en lo administrativo y en la organización del trabajo de la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente; y

XIV. Las demás que se determinen en esta Ley o en cualquier otra disposición de carácter fiscal.

Las funciones establecidas en las fracciones V, VII, VIII, IX, X, XI y XII son indelegables.

Artículo 34. Los delegados regionales deberán reunir para su nombramiento, los mismos requisitos que el Comisionado.

Artículo 35. Los asesores jurídicos deberán reunir para su nombramiento, los mismos requisitos que el Comisionado, exceptuando la fracción III del artículo 32 de esta Ley, ya que será necesario que cuenten con experiencia acreditada en materia fiscal por un período continuo de dos años inmediato anterior a su nombramiento.

Artículo 36. Los delegados regionales y asesores jurídicos están obligados a:

- I. Prestar personalmente el servicio de asesoría, representación y defensa de los contribuyentes que lo soliciten;
- II. Promover ante las autoridades competentes todo lo relativo a la defensa de los intereses de sus representados, haciendo valer acciones, excepciones, incidentes, recursos o cualquier otro trámite o gestión que proceda conforme a derecho y que resulte necesario

para una eficaz defensa; no se surtirá la obligación anterior cuando a juicio del delegado regional o asesor jurídico, la defensa del interesado resulte legalmente improcedente por no existir bases ni fundamentos para su ejercicio; y

Las demás que resulten de la naturaleza de su función, de la disposición de la Ley y las que les sean encomendadas por el Comisionado.

Adicionalmente a las obligaciones establecidas en las fracciones anteriores, los asesores jurídicos deberán llevar un registro y expediente de control por cada caso que se le presente, desde su inicio, hasta la conclusión total del asunto,

CAPÍTULO IV

Presentación, Tramitación y Resolución de Quejas o Reclamaciones

Artículo 37. Los procedimientos que se sigan ante la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente deberán ser breves, sin más formalidad que la de precisar con objetividad la pretensión del contribuyente.

El personal de la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente tiene la obligación de manejar de manera confidencial la información y documentación relativa a los asuntos de su competencia.

El Comisionado de la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente y los Delegados Regionales tendrán fe pública para certificar la veracidad de los hechos en sus actuaciones.

En todos los casos que se requiera se levantará acta circunstanciada de las actuaciones de la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente.

Artículo 38. Cualquier persona podrá presentar quejas o reclamaciones para denunciar presuntas ilegalidades contra sus derechos tributarios y acudir ante las oficinas de la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente para presentarlas, ya sea directamente o por medio de representante.

Las quejas o reclamaciones deberán presentarse por escrito, utilizando para estos efectos cualquier medio, inclusive por la página electrónica que establezca la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente para tal fin, salvo casos urgentes calificados por el Comisionado y los Delegados Regionales, en que podrán formularse por cualquier medio de comunicación.

Artículo 39. La Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente pondrá a disposición del público en general formularios que faciliten los trámites que estén bajo su esfera de atribuciones y, en todo caso, orientarán a los interesados sobre su contenido, auxiliándolo para requisitarlo.

En todos los casos que se requiera, se levantará acta circunstanciada de las actuaciones de la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente.

Artículo 40. La presentación de la queja o reclamación a que se refiere la fracción III del artículo 25, podrá hacerse en cualquier tiempo, a menos que, el acto que se reclame de las autoridades fiscales vaya a ser objeto de defensa contenciosa por la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente en términos del citado artículo, caso en el cual la queja para efectos de la recomendación que le precediera, deberá presentarse a más tardar dentro de los 15 días hábiles siguientes al en que surta efectos la notificación del acto o resolución a impugnarse con el apercibimiento de que, si no se presenta en el término antes indicado, se tendrá por no presentada.

Cuando la queja o reclamación sea notoriamente improcedente o infundada, será rechazada de inmediato, debiendo comunicarse por escrito en el término de cinco días hábiles al quejoso o reclamante.


Cuando la queja o reclamación no corresponda de manera evidente a la competencia de la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente, ésta deberá notificar la incompetencia al quejoso o reclamante en el término de cinco días hábiles siguientes a la presentación de la queja o reclamación.

Cuando los quejosos o reclamantes no puedan identificar a las autoridades o servidores públicos, cuyos actos u omisiones consideren haber afectado sus derechos, el escrito que contenga la queja o reclamación será admitido, si procede, bajo la condición de que se logre dicha identificación en la investigación posterior de los hechos, siempre que no se esté en el supuesto a que se refiere la fracción II del artículo 25 de la presente Ley, en cuyo caso se tendrá por no presentada la queja o reclamación.

Si de la presentación de la queja o reclamación no se deducen los elementos que permitan la intervención de la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente, ésta dentro del término de tres días siguientes a su presentación, requerirá al quejoso o reclamante, para que haga la aclaración respectiva, con el apercibimiento de que si en el término de tres días contados a partir del día siguiente a que surta efectos su notificación, no subsana la omisión requerida, se tendrá por no presentada.

Artículo 41. En caso de ser procedente o habiéndose cumplido los requisitos omitidos, se emitirá auto de admisión dentro de los tres días siguientes a la presentación de la queja o reclamación; en dicho acuerdo se requerirá a las autoridades señaladas como responsables para que en el término de tres días hábiles siguientes al que surta efectos su notificación, rindan un informe sobre los actos que se les atribuyan en la queja o reclamación.

En casos urgentes y para la mejor eficacia de la notificación, el Comisionado podrá ordenar que ésta se realice a las autoridades responsables por la vía electrónica.



En el informe que rindan las autoridades, se deberán hacer constar los antecedentes del asunto, los fundamentos y motivaciones de los actos reclamados, si efectivamente éstos existieron, debiendo acompañar copia certificada de las constancias que sean necesarias para apoyar dicho informe. El interesado deberá cubrir previamente el pago de los derechos respectivos por la expedición de tales copias certificadas.

Las resoluciones deben ser notificadas a más tardar dentro del día siguiente al que se hubiesen pronunciado, y se asentará la razón que corresponda inmediatamente después de dicha resolución.

Artículo 42. Para el trámite de la queja o reclamación, cuando se requiera una investigación, la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente tendrá las atribuciones siguientes:

- I. Solicitar a las autoridades o servidores públicos a los que se imputen violaciones de derechos de los contribuyentes, la presentación del informe a que se refiere el artículo anterior, así como la documentación adicional, y
- II. Efectuar todas las demás acciones que conforme a derecho juzgue convenientes para el mejor conocimiento del asunto y acreditamiento de las quejas o reclamaciones.

Artículo 43. Las pruebas que se presenten, tanto por los interesados como por las autoridades o servidores públicos a los que se imputen las violaciones, o bien las que de oficio se requieran o practiquen, serán valoradas en su conjunto, de acuerdo con los principios de valoración de la prueba en los términos del artículo 215 del Código Fiscal del Estado de Zacatecas y sus Municipios y 73 de la Ley del Tribunal de lo Contencioso Administrativo del



LXII LEGISLATURA
ESTADO DE ZACATECAS
2016 - 2018

Estado de Zacatecas y sus Municipios, a fin de que puedan producir convicción sobre los hechos materia de la queja o reclamación.

Las conclusiones del expediente, que serán la base de las recomendaciones, estarán fundamentadas exclusivamente en la documentación y pruebas que obren en el propio expediente.



H. LEGISLATURA
DEL ESTADO

CAPÍTULO V

De los Acuerdos y Recomendaciones

Artículo 44. El Comisionado podrá dictar:

- I. Acuerdos de trámite para el impulso general del procedimiento de queja o reclamación y para que las autoridades fiscales aporten información o documentación, salvo aquella que la Ley considere reservada o confidencial;
- II. Recomendaciones no imperativas para la autoridad o servidor público a la que se dirija; y
- III. Acuerdos de no responsabilidad.

Artículo 45. Dentro de los cinco días siguientes a la recepción del informe de las autoridades responsables a que se refiere el artículo 41 de esta Ley, la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente, formulará una recomendación, analizando los hechos, los argumentos y pruebas, así como los elementos de convicción y las diligencias practicadas, a fin de determinar si las autoridades o servidores han violado o no los derechos de los afectados, al haber incurrido en actos u omisiones ilegales; señalando, en su caso, las prácticas en que hubieren incurrido las autoridades responsables.

En la recomendación, se propondrán las medidas correctivas que procedan para la efectiva restitución de los afectados en sus derechos, y si procede, la reparación de los daños y perjuicios que se hubiesen ocasionado.

La Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente en sus actuaciones tomará en cuenta tanto la buena fe que la ley presume en los contribuyentes, como el interés público que existe en la recaudación de los tributos.

Artículo 46. En caso de que no se comprueben las irregularidades imputadas, la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente en el término de cinco días, después de recepcionado el informe de las autoridades responsables, dictará acuerdo de no responsabilidad.

Artículo 47. La recomendación será pública y no tendrá carácter imperativo para la autoridad o servidor público a los cuales se dirija y, en consecuencia, no podrá por sí misma anular, modificar o dejar sin efecto las resoluciones o actos contra los cuales se hubiese presentado la queja o reclamación.

Una vez recibida la recomendación, la autoridad o servidor público de que se trate informará, dentro de los tres días hábiles siguientes al que surta efectos su notificación, si acepta o no dicha recomendación.

En caso de rechazar o aceptar parcialmente la recomendación formulada, la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente procederá de acuerdo a lo dispuesto por la fracción II del artículo 25 de la presente Ley.

En caso de aceptar la recomendación, entregará, dentro de los diez días hábiles siguientes, las pruebas que acrediten de que ha cumplido con la recomendación. Dicho plazo podrá ser ampliado por una sola vez por igual término cuando la naturaleza de la recomendación así lo amerite y lo autorice el Comisionado.

En contra de las recomendaciones, acuerdos o resoluciones definitivas de la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente no procede ningún recurso.

Artículo 48. La Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente estará obligada a entregar las pruebas que resulten necesarias a la autoridad a quien se dirigió una recomendación, con el objeto de que dicha autoridad cuente con los elementos necesarios para cumplimentar, en todo caso, la recomendación de que se trate.

Artículo 49. Las recomendaciones y los acuerdos de no responsabilidad se referirán a casos concretos; las autoridades fiscales no podrán aplicarlos a otros casos por analogía o mayoría de razón.

CAPÍTULO VI

De las Sanciones

Artículo 50. Los servidores públicos considerados autoridades fiscales serán sancionados:

- I. Con entre 100 y 200 veces la unidad de medida y actualización, cuando:
 - a) No rindan el informe requerido en el plazo y términos establecidos, o no acompañen los documentos a que se refiere el artículo 41 de esta Ley, cuando el interesado haya cubierto los derechos respectivos, o no entreguen los documentos o den los datos adicionales solicitados por la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente, e
 - b) No informen dentro de los términos a que se refieren los párrafos segundo y cuarto del artículo 47 de esta Ley, si en su caso, aceptan la recomendación emitida por la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente, y
- II. Con entre 300 y 450 veces la unidad de medida y actualización, cuando no asistan a las reuniones periódicas establecidas en la fracción XIII del artículo 25.

La imposición de las multas estará a cargo del Comisionado de la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente, quien podrá delegar esta función en otros servidores públicos de dicho organismo.

TRANSITORIOS

Primero. La presente ley entrará en vigor el 1 de enero de 2018, previa publicación en el Periódico Oficial, Órgano del Gobierno del Estado, para estos efectos se deberá proveer lo conducente para la creación del Organismo Público Descentralizado que constituirá la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente.

Segundo. Las disposiciones previstas en la presente Ley, sólo serán aplicables al ejercicio de las facultades de comprobación de las autoridades fiscales que se inicien a partir de la entrada en vigor del presente ordenamiento.

Tercero. A partir de la entrada en vigor de la presente Ley, se estará a lo siguiente:

- I. Para los efectos de lo dispuesto en el artículo 31 de la Ley del Tribunal de lo Contencioso Administrativo del Estado de Zacatecas y sus Municipios, se podrá señalar el domicilio para recibir notificaciones de conformidad con lo dispuesto en la fracción XIV del artículo 3 de la presente Ley.
- II. Para los efectos de lo dispuesto en el último párrafo del artículo 31 citado en la fracción anterior, cuando no se señale el domicilio para recibir notificaciones en los términos establecidos en la fracción XIV del precitado artículo 3 de esta Ley, las notificaciones que deban practicarse se efectuarán por lista autorizada.

III. Los contribuyentes podrán presentar en los juicios de nulidad ante el Tribunal de lo Contencioso Administrativo del Estado y Municipios de Zacatecas, como prueba documental, el expediente administrativo en los términos establecidos en el artículo 21 de la presente Ley, no obstante que exista disposición en contrario en el Código Fiscal del Estado de Zacatecas y sus Municipios .



Cuarto. El Poder Ejecutivo del Estado deberá prever los recursos para la creación y funcionamiento de la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente, haciendo las adecuaciones necesarias que no impliquen un incremento del gasto total aprobado para el ejercicio fiscal 2017, pudiendo de igual forma, otorgar suficiencia presupuestal derivada del incremento de los ingresos propios.

Quinto. La designación del primer Comisionado deberá llevarse a cabo durante el primer semestre del ejercicio 2017. Dentro de los siguientes cuarenta y cinco días a su elección, deberá constituirse el Órgano de Gobierno de la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente, órgano que deberá expedir su Estatuto Orgánico a más tardar dentro de treinta días siguientes a su constitución. La Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente deberá estar operando y funcionando, a partir del 1 de enero de 2018.

Sexto. El Comisionado, es el responsable del proceso de constitución de la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente, se le faculta para decidir sobre cualquier obstáculo o imprevisto que impida o retrase el proceso de creación y constitución de la Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente, referido en el artículo anterior, debiendo en la primera sesión del Órgano de Gobierno, llevada a cabo después de tomada la decisión, ponerla a consideración de éste para que, en su caso la ratifique.

Séptimo. De acuerdo con el segundo párrafo de la fracción XIII del artículo 25 de esta Ley, las personas que al inicio de las operaciones

de la Comisión Estatal tengan el carácter de síndicos, podrán solicitar su registro ante ésta a partir del 1 de febrero de 2018.

Octavo. La Comisión Estatal de la Defensa del Contribuyente realizará una campaña masiva para difundir las nuevas disposiciones contenidas en esta Ley.



LXII LEGISLATURA
ESTADO DE ZACATECAS
2010 - 2018

Decreto 106, Ley de los Derechos y Defensa del
Contribuyente del Estado de Zacatecas y sus
Municipios.



H. LEGISLATURA
DEL ESTADO

COMUNÍQUESE AL EJECUTIVO DEL ESTADO PARA SU PROMULGACIÓN Y PUBLICACIÓN.

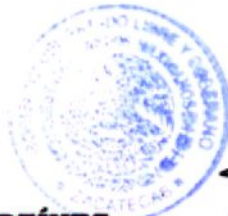
DADO en la Sala de Sesiones de la Honorable Sexagésima
Segunda Legislatura del Estado, a los quince días del mes de
diciembre del año dos mil dieciséis.

PRESIDENTA

DIP. NORMA ANGÉLICA CASTORENA BERRELLEZA

SECRETARÍA

DIP. MA. GUADALUPE GONZÁLEZ MARTÍNEZ



SECRETARIA

DIP. MARÍA ELENA ORTEGA CORTÉS

H. LEGISLATURA
DEL ESTADO