

**INICIATIVA DE DECRETO QUE REFORMA, ADICIONA Y DEROGA
DIVERSAS DISPOSICIONES DE LOS ARTICULOS 65 y 71 DE LA
CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE
ZACATECAS**

La suscrita Diputada Georgina Ramírez Rivera, integrante de la Honorable Sexagésima Legislatura del Estado de Zacatecas, en ejercicio de las facultades que me confieren los artículos 60 fracción I de la Constitución Política del Estado; 46 fracción I de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado; 95 fracción I, 96 y 97 fracción II su Reglamento General, someto a consideración de esta Soberanía Popular la presente iniciativa con proyecto de decreto, por la que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de los artículos 65 y 71 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Zacatecas, sustentada en la siguiente:

Exposición de Motivos

La transparencia, la rendición de cuentas y la fiscalización son principios fundamentales en la democracia y factores esenciales contra la corrupción, que garantizan el respeto al estado de derecho y fortalece sus instituciones, asociándolos con un mejor desempeño de los gobiernos.

La función de fiscalización que tiene la Legislatura del Estado a través de la Auditoría Superior del Estado es una medida que favorece la transparencia y rendición de cuentas, con la finalidad de generar en la sociedad, mayores instrumentos para evaluar la calidad del desempeño de sus representantes mediante la revisión del cumplimiento de los objetivos y metas planteadas en los planes y programas gubernamentales y vigilar que los servidores públicos actúen con ética y honradez, para evitar el desvío, opacidad y discrecionalidad del manejo de recursos públicos en los tres niveles de gobierno.

Para cumplir con el objetivo de la fiscalización, en años recientes, la regulación contable ha dado un giro a la armonización, para lograr la convergencia local, nacional y mundial de las prácticas contables, con el diseño de normas contables de gran calidad, cuyo modelo sea único a nivel internacional, que genere información financiera comprensible, comparable, oportuna, completa y confiable, es decir, que sea una herramienta útil en la toma de decisiones.

La armonización contable, entendida como la modernización y uniformidad de criterios de registro y presentación de información presupuestaria y contable del sector público, originó reformas en nuestra Constitución Federal en sus artículos 73, 74, 79, 116, 122 y 134, con la finalidad de dar relevancia a la administración de los recursos públicos orientada a resultados e implementar la armonización contable con un sistema de contabilidad gubernamental.

La adición de la Fracción XXVIII del Artículo 73 en nuestra Carta Magna, faculta a la Legislatura Federal expedir leyes en materia de contabilidad gubernamental que regirán la contabilidad pública y la presentación homogénea de información financiera, de ingresos y egresos, así como patrimonial, para la Federación, los estados, los municipios, el Distrito Federal y los órganos político-administrativos de sus demarcaciones territoriales, a fin de garantizar su armonización a nivel nacional.

La Ley General de Contabilidad Gubernamental reglamenta dicha disposición constitucional y tiene como objeto establecer los criterios generales que regirán la contabilidad gubernamental y la emisión de información financiera de los entes públicos, con el fin de lograr su adecuada armonización, para facilitar a los entes públicos el registro y la fiscalización de los activos, pasivos, ingresos y gastos y, en general, contribuir a medir la eficacia, economía y eficiencia del gasto e ingreso públicos.

Marco legal de observancia obligatoria para los poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial de la Federación, entidades federativas; los ayuntamientos de los municipios; los órganos político-administrativos de las demarcaciones territoriales del Distrito Federal; las entidades de la administración pública paraestatal, ya sean federales, estatales o municipales y los órganos autónomos federales y estatales.

La Ley General de Contabilidad Gubernamental propone que el sistema de contabilidad gubernamental sea la herramienta esencial de apoyo para la toma de decisiones sobre las finanzas públicas; además de reflejar la aplicación de los principios y normas contables generales y específicas bajo los estándares nacionales e internacionales vigentes.

Para cumplir con el objetivo de la Ley General de Contabilidad Gubernamental, se creó el Consejo Nacional de Armonización Contable, como un órgano de coordinación para la armonización de la contabilidad gubernamental, el cual tiene la finalidad de emitir las normas contables y lineamientos para la generación de información financiera que aplicarán los entes públicos.

En ese contexto el Estado de Zacatecas como prioridad compartida debe cumplir con la armonización contable en sus instituciones estatales y municipales, mediante las reformas al marco legal en la materia para instaurar en la Entidad el marco técnico del registro y procesamiento de la información contable que decida la Comisión Nacional de Armonización Contable, con el propósito de: facilitar y agilizar la toma de decisiones con información veraz, oportuna y confiable, tendientes a optimizar el manejo de los recursos; permitir la adopción de políticas para el manejo eficiente del gasto, orientado al cumplimiento de los fines y objetivos del gasto público; Registrar de manera automática, armónica, delimitada, específica y en tiempo real las operaciones contables y presupuestarias propiciando, con ello, el registro único, simultáneo y homogéneo; y Atender requerimientos de información de los usuarios en general sobre las finanzas públicas y permitir una efectiva transparencia en la rendición de cuentas.

En ese tenor propongo a esta Asamblea una Reforma a la Constitución de nuestro Estado para fortalecer la función de fiscalización mediante la armonización contable, que coadyuve al buen uso y manejo de recursos públicos con información consolidada que propicie un mejor diseño de planes, programas y estrategias, que ayude en la toma de decisiones y sobre todo favorezca el escrutinio público al que estamos sujetos los servidores públicos.

Los beneficios de la armonización contable, tomando en cuenta los resultados obtenidos en la información sobre el desempeño, también impactará a que los recursos públicos que se asignen en los presupuestos sean de manera más eficiente.

Se dotará de mayores atribuciones en materia de fiscalización a la Auditoría Superior del Estado, como el vigilar la calidad y el cumplimiento de la información contable a que se refiere la Ley General de Contabilidad Gubernamental, pues la armonización contable prevé que los entes públicos de los tres órdenes de gobierno organicen, sistematicen y difundan la información generada.

Se reforman las facultades y atribuciones de la Legislatura Local en materia de fiscalización, resaltando la facultad de expedir la ley en materia de contabilidad gubernamental que regirá la contabilidad pública y la presentación homogénea de la información financiera, patrimonial y de los ingresos y egresos, para el Estado y los municipios, a fin de garantizar su armonización con la Federación y la de evaluar, sin perjuicio de su autonomía técnica y de gestión, el desempeño de las funciones de la Entidad de Fiscalización del Estado.

Verificar el exacto cumplimiento y apego a la legislación y normatividad aplicable, por parte de los entes públicos; Expedir su reglamento interior y emitir los lineamientos y procedimientos técnicos conducentes al ejercicio de sus atribuciones, que deberán observar las entidades fiscalizadas; celebrar en los términos de Ley, convenios de coordinación y colaboración con otras entidades u órganos de fiscalización, así como el de presentar a la Legislatura el Proyecto Anual de Fiscalización, son atribuciones de la Auditoría Superior del Estado contempladas en esta Reforma Constitucional.

En virtud de lo anterior, se somete a la consideración de esta Honorable Asamblea, la siguiente:

Iniciativa con proyecto de Decreto que Reforma, Adiciona y Deroga diversas disposiciones de los Artículos 65 y 71 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Zacatecas.

Único. Se adiciona la fracción XX recorriéndose las actuales en su orden y se reforma la fracción XXI del artículo **65**; Se reforma el primer párrafo de la fracción I, se reforman el primer, segundo y tercer párrafo de la fracción II, se derogan cuarto, quinto y sexto párrafo recorriéndose el último en su orden, se reforma la Fracción VI y se adicionan las fracciones VII, VIII, IX, X y XI del artículo **71**; ambos de la **Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Zacatecas**, para quedar como sigue:

Artículo 65.- Son facultades y obligaciones de la Legislatura:

...

XX. Expedir la Ley en materia de contabilidad gubernamental que regirán la contabilidad pública y la presentación homogénea de la información financiera, patrimonial y de los ingresos y egresos, para el Estado y los municipios, a fin de garantizar su armonización con la Federación;

XXI. Establecer los sistemas de control para lograr el correcto ejercicio de atribuciones y funciones de la Administración Pública en el Estado, determinando las responsabilidades de sus servidores y empleados, y señalar las sanciones;

Artículo 71.- ...

...

La Entidad de Fiscalización Superior del Estado tendrá a su cargo:

I. Fiscalizar los ingresos y los egresos; el manejo, la custodia y la aplicación de los fondos y los recursos de los Poderes del Estado y Municipios y sus entes públicos paramunicipales y paraestatales, así como **realizar auditorías sobre el desempeño en** el cumplimiento de los objetivos contenidos en los programas gubernamentales, a través de los informes que se rendirán en los términos que disponga la Ley.

...

...

II. Entregar el informe del resultado de la revisión de la Cuenta Pública a la Legislatura, **en el que** se incluirán las auditorías practicadas, los dictámenes de su revisión y el apartado correspondiente a la fiscalización del manejo de los recursos y la verificación del desempeño en el cumplimiento **de los objetivos** de los programas, **así como también un apartado específico con las observaciones de la Entidad de Fiscalización Superior** que incluya las justificaciones y aclaraciones que, en su caso, los entes fiscalizados hayan presentado **sobre las mismas**. Este informe del resultado será sometido a la consideración del pleno de la Legislatura y tendrá carácter público.

La ley de la materia determinará los plazos y procedimientos a los que se sujetará la fiscalización de los recursos públicos que realice la Entidad de Fiscalización Superior.

Los estados y demás información presupuestaria, programática y contable que forman parte de la Cuenta Pública deberán elaborarse y presentarse con apego a la normatividad y técnicas establecidas en la legislación en materia de contabilidad gubernamental.

...

III a V ...

VI. Las sanciones y demás resoluciones de la Entidad de Fiscalización Superior del Estado, podrán ser impugnadas por los entes fiscalizados y, en su caso, por los servidores públicos afectados **adscritos a los mismos**, ante la propia Entidad de Fiscalización o ante el Tribunal de lo Contencioso Administrativo del Estado y Municipios de Zacatecas.

VII. Verificar el cumplimiento de los criterios generales que rigen la contabilidad gubernamental y la presentación homogénea de información financiera de los entes públicos.

VIII. Vigilar la calidad de la información que proporcionen los entes públicos, respecto al ejercicio y destino de los recursos públicos.

IX. Expedir su reglamento interior y emitir los lineamientos y procedimientos técnicos conducentes al ejercicio de sus atribuciones, que deberán observar los entes fiscalizados.

X. Celebrar en los términos de Ley, convenios de coordinación y colaboración con otras entidades u órganos de fiscalización.

XI. Presentar a la Legislatura el Proyecto Anual de Fiscalización.

Artículos Transitorios.

Único. El presente decreto entrará en vigor el día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial, Órgano de Gobierno del Estado, una vez que se hayan cumplido los requisitos señalados en los artículos 164 y 165 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Zacatecas.

Zacatecas, Zacatecas a 25 de Junio del 2013

Diputada Georgina Ramírez Rivera