

DIPUTADOS SECRETARIOS DE LA
HONORABLE SEXAGÉSIMA LEGISLATURA
DEL ESTADO DE ZACATECAS
P R E S E N T E.

MIGUEL ALEJANDRO ALONSO REYES, Gobernador del Estado de Zacatecas, en ejercicio de la facultad que me confiere el artículo 60 fracción II, en relación con la fracción IV del artículo 82 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Zacatecas, someto a su consideración la siguiente:

INICIATIVA DE LEY DE INGRESOS PARA EL EJERCICIO FISCAL 2011

Exposición de Motivos

Estamos convencidos que en esta nueva administración que comienza a construir un mejor futuro para los ciudadanos de nuestro Estado, es importante que el Gobierno no realice acciones que lastimen a la economía de las familias zacatecanas. Es mi convencimiento personal el desarrollar una política de ingresos que permita al Estado obtener los recursos suficientes que satisfagan los retos del gasto para un mejor Zacatecas, sin debilitar la ya precaria economía de nuestra gente.

No pasa desapercibido el hecho de que la economía mexicana en el entorno mundial ha mejorado muy limitadamente en el presente ejercicio fiscal, debido en gran medida a la baja recuperación de la economía norteamericana, sin embargo sabemos de los problemas que inciden en esa economía, a la cual y no podemos soslayarlo, nuestra economía esta ligada a la de los Estados Unidos, por lo que habremos de mantenernos alerta a su desenvolvimiento y en espera de que su crecimiento impacte favorablemente en el nuestro, además de que las remesas de dinero de ese país constituyen una palanca importante de desarrollo para Zacatecas.

De acuerdo a este escenario, los Criterios Generales de Política Económica para 2011 del Gobierno Federal estima un crecimiento económico aprobado recientemente por la Cámara de Diputados del 3.9 por ciento, inferior al 4.5 por ciento con que se prevé concluya el presente año.

En ese marco es de destacar el entorno fiscal que incluye el marco jurídico aplicable a las contribuciones y su recaudación así como la evolución de los ingresos federales de los cuales depende el volumen de participaciones, aportaciones federales y otros subsidios que el Estado recibe.

La recaudación tributaria no petrolera que el Gobierno Federal estima alcanzar el presente año representa un monto inferior en 0.8 por ciento a la prevista en la Ley de Ingresos de la Federación, equivalente en términos absolutos a 10.8 miles de millones.

Por su lado, el Congreso de la Unión ha efectuado modificaciones a la propuesta inicial de Ejecutivo Federal en materia de legislación tributaria, cancelando el esquema de transición previsto para el impuesto especial sobre producción y servicios relativo a los tabacos labrados e incrementando la cuota de los mismos, siendo esta y lo relacionado a bebidas energizantes las únicas modificaciones de cierta relevancia al marco tributario aplicable para 2011.

Las variables económicas que se han tomado en consideración para la construcción de la presente iniciativa son entre otras, una inflación acumulada del 3.0%, el tipo de cambio promedio se ubique en 12.90 pesos por dólar y la Tasa de Interés Nominal Promedio (CETES 20 días) en 5.0%.

Asimismo bajo un escenario en que la recaudación federal observada en el curso de 2011 fuese inferior a la esperada, generaría un efecto adverso sobre los ingresos del Estado, los cuales no podrán ser compensados con recursos del Fondo de Estabilización de los Ingresos de las Entidades Federativas, como sucedió en 2009 debido al reducido nivel de reserva con que cuenta este instrumento.

Esta Administración que me honro en encabezar es consciente de que en la medida que nuestros ingresos propios sean mayores derivados del esfuerzo recaudatorio estatal, constituirán la mejor salvaguarda para enfrentar una eventual contracción en los ingresos federales, como resultado de contingencias económicas.

Lo anterior como ya se ha señalado, se logrará con el esfuerzo de todos los zacatecanos.

No se crearán nuevas figuras impositivas y tampoco se elevarán las tasas de los impuestos ya existentes, la variación en los derechos por los servicios que presta el Gobierno del Estado si bien son a la alza, la misma es en forma mínima y con el objeto de que el Gobierno del Estado capte los recursos necesarios para prestar el servicio del que se trate.

El Gobierno del Estado de Zacatecas tiene como eje fundamental de su política de ingresos el ejercer las potestades tributarias contenidas en nuestro marco legal de manera eficiente y eficaz.

Atendiendo la demanda recurrente de la ciudadanía en el tema de seguridad pública, se ha dispuesto depurar a través del proceso de re plaqueo el padrón vehicular, en apego a la normatividad relativa a las Reglas de Carácter General en Materia de Tránsito Vehicular y con la Norma Oficial Mexicana.

Con relación a los recursos financieros de origen estatal estimados para el ejercicio 2011, éstos presentan una serie de variaciones irregulares respecto a la ley de ingresos 2010; una de ellas tiene que ver con el decremento en el rubro de productos, con una disminución general del 53.52%, baja originada principalmente considerando que los rendimientos financieros tienden a ser menores por el monto promedio invertido, situación que se prevé por la reducida liquidez para el ejercicio 2011.

Además observamos una baja sensible en los aprovechamientos mayor al 24%, particularmente en el rubro de indemnizaciones y aprovechamientos diversos debido a que se estima no recibir reintegro de recursos para el ejercicio 2011 por concepto de obras no ejecutadas, como se observó en el ejercicio que culmina.

En el apartado de Participaciones e Incentivos Económicos se observa un crecimiento que sin ser mayor, si representa un factor favorable para el desarrollo de la entidad, en particular en los rubros de Fondo General de Participaciones e Impuesto Especial Sobre Producción y Servicios, este último como resultado del incremento al costo del tabaco aprobado recientemente y con efectos financieros al 2011.

En el punto de Fondos de Aportaciones Federales del ramo general 33, el crecimiento general observado es superior al 5% respecto del estimado en la Ley de Ingresos del ejercicio anterior, de los cuales sobresalen los fondos que mayor impacto financiero tienen a los municipios como lo son el Fondo de Aportación a Infraestructura Social y el Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento a los Municipios.

Por lo anteriormente expuesto, someto a consideración de esa Honorable Legislatura del Estado, la siguiente:

**INICIATIVA DE LEY DE INGRESOS DEL ESTADO DE ZACATECAS PARA EL
EJERCICIO FISCAL DE 2011.**

ARTÍCULO 1º.- La Hacienda Pública del Estado de Zacatecas, percibirá \$19,184'527,262.00 durante el ejercicio fiscal del año 2011 por los ingresos provenientes de los conceptos que a continuación se enumeran:

I.	IMPUESTOS	260,288,861
1.	Sobre Adquisición de Bienes Muebles.	43'359,950
2.	Sobre Servicios de Hospedaje.	4'898,460
3.	Para la Universidad Autónoma de Zacatecas.	40'864,869
4.	Sobre Nóminas.	102'728,991
5.	Sobre Tenencia Estatal.	68'436,591
II.	DERECHOS	451'901,040
1.	Servicios de la Secretaría General de Gobierno.	24'310,938
2.	Servicios de la Coordinación General Jurídica.	9'718,499
3.	Servicios de la Secretaría de Finanzas.	412'605,140
4.	Servicios de Obras Públicas.	575,202
5.	Servicios de Contraloría Interna.	1'626,295
6.	Servicios de Educación y Cultura.	1'041,031
7.	Servicios del Instituto de Ecología y Medio Ambiente.	141,934
8.	Otros derechos.	1'882,001

III.	PRODUCTOS	29'880,335
1.	Arrendamientos, adjudicaciones, enajenaciones, explotación, uso y aprovechamiento de bienes muebles e inmuebles propiedad del Estado.	3'449,604
2.	Venta de impresos oficiales y papel especial.	2'513,925
3.	Capitales y Valores del Estado y sus rendimientos.	22'991,008
4.	Periódico Oficial del Estado.	560,963
5.	Otros Productos.	364,835
IV.	APROVECHAMIENTOS	93'338,139
1.	Recargos.	8'929,336
2.	Multas.	12'393,182
3.	Indemnizaciones.	1'600,613
4.	Reintegros.	14'000,000
5.	Cauciones, fianzas y depósitos.	19,869
6.	Gastos de Ejecución.	573,797
7.	Aprovechamientos diversos.	55'821,342
V.	CONTRIBUCIONES DE MEJORAS	115'657,806
VI.	PARTICIPACIONES E INCENTIVOS ECONOMICOS (R-28)	6,673'098,666
1.	Fondo General de Participaciones	4,503,325,856
2.	Fondo de Fomento Municipal	747'058,983
3.	Impuesto. Especial Sobre Producción y Servicios.	124'266,794
4.	Impuesto Sobre Tenencia o Uso de Vehículos.	145'972,359
5.	Impuesto Sobre Automóviles Nuevos.	18,283,230

6.	Multas Federales no Fiscales	1'670,463
7.	Fiscalización concurrente	31'980,509
8.	Control de obligaciones	242,658
9.	Régimen de Pequeños Contribuyentes	73'497,504
10.	Régimen Intermedio de las Personas Físicas Act. Empresarial	6'593,741
11.	Ganancia por la enajenación de bienes inmuebles	24'453,515
12.	Fondo de Fiscalización	232'186,991
13.	Fondo compensación 10 entidades con menos PIB	455'288,755
14.	IEPS sobre ventas de diesel y gasolina	299'893,851
15.	Fondo de compensación del ISAN	8'383,457
VII.	FONDOS DE APORTACIONES FEDERALES (R-33)	8,580,338,718
1.	Fondo de Aportaciones para la Educación Básica. (FAEB)	5,140,184,504
2.	Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud. (FASSA)	1,121'769,050
3.	Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social. (FAIS)	888'107,907
4.	Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios. (FORTAMUN)	605'158,174
5.	Fondo de Aportaciones Múltiples. (FAM)	238'859,503
6.	Fondo de Aportaciones para la Educación Tecnológica y de Adultos. (FAETA)	63'698,360
7.	Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública. (FASP)	115'969,623
8.	Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas (FAFEF)	393'758,915
9.	Rendimientos del Ramo 33.	12'832,682
VII.	OTROS APOYOS FEDERALES	2,980'023,697
1.	Aportaciones Federales Regularizables	1,311'302,072
2.	Aportaciones Federales No Regularizables	1,668'721,625

VIII. INGRESOS EXTRAORDINARIOS

0

1. Endeudamiento

0

ARTÍCULO 2º.- Los impuestos, derechos, productos y aprovechamientos señalados en esta ley se causarán y recaudarán de acuerdo con las normas establecidas por la Ley de Hacienda y el Código Fiscal del Estado de Zacatecas y demás disposiciones fiscales aplicables en la Entidad, y en su caso de conformidad a los términos de las concesiones, contratos y disposiciones que reglamenten a unos y otros, siendo supletoriamente aplicables las disposiciones del derecho común.

ARTÍCULO 3º.- Las participaciones e incentivos económicos, los fondos de aportaciones federales y los otros apoyos federales se recibirán conforme a la Ley de Coordinación Fiscal y a los convenios que en la materia se celebren.

ARTÍCULO 4º.- Cuando se conceda prórroga para el pago de créditos fiscales, en los términos del artículo 75 del Código Fiscal del Estado, se causarán recargos al 0.75% mensual sobre los saldos insolutos, durante el año del 2011.

ARTÍCULO 5º.- La falta de pago oportuno de una contribución, causará recargos por concepto de indemnización al fisco estatal a razón del 1.00%

por mes o fracción de mes que transcurra, a partir del día en que debió hacerse el pago y hasta que el mismo se efectúe.

ARTÍCULO 6º.- Los rezagos por concepto de impuestos y derechos se cobrarán y recaudarán de conformidad con las disposiciones legales vigentes en la época en que se causaron.

ARTÍCULO 7º.- La recaudación de los gravámenes provenientes de los conceptos enumerados en el artículo 1º de esta ley, se hará en las cajas de las Oficinas Recaudadoras de Rentas de la Secretaría de Finanzas del Gobierno del Estado, en las Instituciones Bancarias, en el portal de internet de la propia Secretaría, en los Kioscos de servicios electrónicos de Gobierno del Estado y demás lugares autorizados físicos o electrónicos para los mismos efectos.

Para que tenga validez el pago de las diversas prestaciones fiscales que establece esta Ley de Ingresos por los conceptos antes mencionados, el contribuyente deberá obtener en todos los casos de la oficina recaudadora, el recibo oficial o la documentación que en las disposiciones respectivas se establezcan, en la que conste la impresión del sello de la oficina recaudadora, cuando así proceda. Las cantidades que se recauden por estos conceptos, se concentrarán en la Secretaría de Finanzas y deberán reflejarse cualquiera que sea su forma o naturaleza, tanto en los registros de las oficinas recaudadoras como de la propia Secretaría.

ARTÍCULO 8º.- Las cantidades recaudadas deberán depositarse en cuentas bancarias, debiendo registrarse en la contabilidad de la propia Secretaría de Finanzas del Estado y presentarse en la cuenta pública que ésta formule.

ARTÍCULO 9º.- Los recursos adicionales que provengan del Gobierno Federal, se incrementarán de manera automática al catálogo de ingresos que previene esta ley, atendiendo para ello, a la normatividad que al efecto emita el Gobierno Federal.

ARTÍCULO 10º.- De no alcanzarse los ingresos estimados en la presente ley, se realizarán diversos ajustes al presupuesto de egresos en los rubros destinados al gasto de las principales dependencias y entidades de la Administración Pública hasta por el monto del ingreso no alcanzado.

TRANSITORIOS

ARTÍCULO PRIMERO.- La presente Ley entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial, Órgano del Gobierno del Estado.

ARTÍCULO SEGUNDO.- Se abroga la Ley de Ingresos para el año 2010 contenida en el Decreto No. 445 publicado el 30 de diciembre del 2009 en el suplemento número 104 del Periódico Oficial, Órgano del Gobierno del Estado.

Ciudad de Zacatecas, a los veintiséis días del mes de noviembre del año dos mil diez.

MIGUEL ALEJANDRO ALONSO REYES
GOBERNADOR DEL ESTADO

ESAU HERNANDEZ HERRERA
SECRETARIO GENERAL DE GOBIERNO

ALEJANDRO TELLO CRISTERNA
SECRETARIO DE FINANZAS