

DICTAMEN DE LAS COMISIONES LEGISLATIVAS PRIMERA Y SEGUNDA DE HACIENDA, RESPECTO DE LA INICIATIVA DE PRESUPUESTO DE EGRESOS DEL ESTADO DE ZACATECAS, PARA EL EJERCICIO FISCAL 2008.

HONORABLE ASAMBLEA:

A las Comisiones Legislativas Primera y Segunda de Hacienda, nos fue turnada para su estudio y dictamen, la Iniciativa de Presupuesto de Egresos para el ejercicio fiscal del año 2008 del Estado de Zacatecas, que en ejercicio de la facultad que le confiere el artículo 60 fracción II, en relación con la fracción IV del artículo 82 de la Constitución Política del Estado presenta la C. AMALIA DOLORES GARCÍA MEDINA, Gobernadora del Estado.

Vista y estudiada que fue la Iniciativa de referencia, las Comisiones Dictaminadoras elevamos a la consideración del Pleno, los siguientes:

ANTECEDENTES

PRIMERO.- En Sesión Ordinaria correspondiente al día 27 de Noviembre del año 2007, se dio cuenta al Pleno de esta Legislatura de la recepción de la Iniciativa de Presupuesto de Egresos del Estado para el ejercicio fiscal 2008, que presentó la Titular del Poder Ejecutivo de la Entidad.

SEGUNDO.- Mediante memorándum número 072, luego de su primera lectura en Sesión Ordinaria, la Iniciativa fue turnada a las suscritas Comisiones Legislativas para su estudio y dictamen.

La Iniciativa de Decreto se sustenta en la siguiente:

Exposición de Motivos

Con base en lo dispuesto por la Constitución Política del Estado de Zacatecas, en la fracción IV del artículo 82, respecto de las facultades y obligaciones de la Gobernadora del Estado para proponer a la Legislatura, a más tardar el treinta de noviembre de cada año, las iniciativas de Ley de Ingresos y el Presupuesto de Egresos, y en lo señalado por el artículo 16 de la Ley de Administración y Finanzas Públicas del Estado de Zacatecas en cuanto a que el gasto público se sustentará en la Ley de Ingresos y Decreto de Presupuesto de Egresos, que se formulará con apoyo en programas que señalen objetivos, metas y unidades responsables

de su ejecución y que ambos se elaborarán por ejercicio fiscal, se basarán en costos estimados y se apegarán al Plan Estatal de Desarrollo y a los programas que de él se deriven; y también tomando en cuenta lo señalado en el artículo 22 del mismo ordenamiento jurídico respecto de los documentos que integran la iniciativa de Presupuesto de Egresos que se presenta ante la Honorable Legislatura del Estado de Zacatecas, se somete a la consideración de esta representación popular el presente Proyecto de Presupuesto de Egresos para el Ejercicio Fiscal 2008.

Características del Presupuesto.

El Proyecto de Presupuesto de Egresos para el ejercicio fiscal 2008 que se presenta ante la Honorable Legislatura Estatal, se encuentra formulado sobre la base programática que dispone la Ley de Administración y Finanzas Públicas del Estado de Zacatecas, asimismo, mantiene la orientación hacia la obtención de resultados y la perspectiva de género y de participación social que ha caracterizado a esta gestión gubernamental.

Lo anterior significa que los Objetivos del Plan Estatal de Desarrollo 2005–2010, representan los grandes lineamientos estratégicos para conducir el desarrollo estatal y que contienen los rubros y acciones prioritarias para el desarrollo económico, social y político de la entidad así como los lineamientos para la atención eficaz y oportuna de los grupos sociales más necesitados, y que a partir de ellos se definen las directrices generales para el proceso de planeación y programación que genera los programas regionales, sectoriales y programas operativos de alcance anual que, a su vez, son la base para el proceso de presupuestación y de organización de las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Estatal conforme al siguiente esquema sectorial:

- I. Sector gobierno y procuración de justicia;
- II. Sector finanzas y administración;
- III. Sector desarrollo regional y medio ambiente;
- IV. Sector educación, cultura y deporte;
- V. Sector salud y seguridad social;
- VI. Sector desarrollo agropecuario;
- VII. Sector desarrollo urbano, obra pública y vivienda, y
- VIII. Sector desarrollo económico.

Con la aplicación de estos elementos programáticos se busca brindar una atención eficiente y eficaz a todos los sectores de la economía y la sociedad zacatecana, así como asignar los recursos públicos a unidades responsables de su aplicación en todos los programas, subprogramas, proyectos y procesos que comprende esta iniciativa de Presupuesto de Egresos en términos de eficiencia, racionalidad, responsabilidad y transparencia.

En suma, la Iniciativa de Presupuesto de Egresos que se somete a la consideración de esa Soberanía Popular comprende tres objetivos, diecisiete programas, ochenta subprogramas, sesenta y nueve proyectos de inversión y de innovación, así como doscientos cincuenta y nueve procesos que formarán la parte sustancial del quehacer gubernamental del ejercicio fiscal 2008.

Atendiendo a lo dispuesto en la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Zacatecas y a la división y autonomía de los poderes públicos, también se presentan los montos de recursos presupuestales destinados a los Poderes Legislativo y Judicial así como a los Organismos Autónomos del Gobierno Estatal.

Cabe señalar que el equilibrio fiscal no es considerado por este gobierno como un fin en si mismo, sino como una de las condiciones para la promoción de la inversión y la actividad económica a través de la creación de un entorno financiero favorable, sustentado en la estabilidad y viabilidad de las finanzas públicas estatales. Por esas razones, el monto de la presente Iniciativa representa un incremento del 18.87% con respecto al presupuesto del año anterior.

Estrategia para el Desarrollo Estatal.

No obstante las condiciones de austeridad presupuestal que han prevalecido durante los últimos años, continuar impulsando el desarrollo económico y social del Estado representa el mayor reto para este Gobierno. Por esa razón, hemos realizado un gran esfuerzo por mantener vinculadas las finanzas públicas a los tres grandes objetivos de Gobierno establecidos en el Plan Estatal de Desarrollo 2005–2010:

- Gobernabilidad Democrática para el Desarrollo Humano;
- Desarrollo Económico Sustentable, y
- Desarrollo Social con Equidad.

Para el ejercicio fiscal 2008, este esfuerzo se mantendrá y las acciones y recursos gubernamentales tendrán esa misma orientación, por lo que de manera estratégica estarán dirigidos hacia el desarrollo de las condiciones y capacidades de bienestar social a través de la educación y salud para toda la población y de los proyectos y acciones de dotación de servicios comunitarios e infraestructura social que contribuyan a disminuir los niveles de marginación y pobreza que presentan muchas comunidades zacatecanas, así como a elevar los índices de calidad de vida y desarrollo humano, especialmente de los grupos vulnerables.

En materia de desarrollo económico, se buscará consolidar la infraestructura de comunicaciones, ampliando y mejorando las redes de caminos vecinales y carreteras para facilitar el intercambio comercial entre las diferentes regiones del estado y con otras entidades federativas, así como el fortalecimiento de la actividad turística buscando que tenga efectos multiplicadores en los otros sectores de la economía estatal.

El desarrollo agropecuario seguirá teniendo la atención estratégica que requiere el impulso de las actividades productivas y de organización de los productores para una mejor comercialización de los productos del campo, por lo que los recursos presupuestales asignados se canalizarán a través de los programas y proyectos que ampara esta iniciativa.

Desarrollo Municipal.

En los ejercicios fiscales anteriores se ha manifestado la voluntad irrestricta del Ejecutivo a mi cargo, de respetar el espíritu federalista del Sistema Nacional de Coordinación Fiscal asegurando que los Municipios de la entidad reciban los recursos que, en virtud de la legislación vigente y convenios adicionales, tengan derecho a recibir de manera eficiente y expedita. En esta Iniciativa de Presupuesto, ratificamos el respeto y la confianza en los gobiernos municipales otorgándoles una mayor participación en el ejercicio de los recursos públicos, que a través de convenios y mecanismos de transferencias se les asignan para su aplicación en programas y proyectos estratégicos que impulsan el desarrollo regional y de sus comunidades.

Adicionalmente los municipios se verán favorecidos con recursos adicionales derivados de la Reforma Fiscal aprobada por el Congreso de la Unión, de tal forma el impacto será favorable en la Hacienda Pública Municipal, fortaleciendo con ello su autonomía financiera y por consiguiente se contribuirá a su desarrollo.

El Gobierno del Estado se ha comprometido con la sociedad zacatecana a impulsar una estrategia de desarrollo económico basada en la sustentabilidad que garantice el equilibrio entre las actividades productivas, el bienestar de las comunidades y el aprovechamiento racional y la conservación de los recursos naturales, por lo que daremos especial importancia a los proyectos destinados al suministro de agua potable y a la conservación de los pozos y mantos freáticos libres de contaminantes así como a aquellos proyectos orientados a la atención de las demandas de protección de recursos naturales y preservación ecológica.

Gasto Social y Equidad de Género.

Otro elemento importante que caracteriza a esta Iniciativa de Presupuesto de Egresos es la perspectiva de género, que implica reconocer que persisten en la entidad actitudes y condiciones de desigualdad en las oportunidades de acceso al trabajo, a los bienes y a los servicios públicos para los hombres y mujeres, por lo que estamos buscando impactar a través del gasto público en esas situaciones tratando de lograr mayores y mejores condiciones de equidad e igualdad de oportunidades para el desarrollo económico, social y cultural de las mujeres y los hombres de Zacatecas.

La presente Iniciativa de Presupuesto de Egresos mantiene la orientación a la equidad que ha caracterizado a los presupuestos anteriores, por lo que muestra las asignaciones destinadas a la atención de los diferentes sectores de la sociedad zacatecana, de manera especial a los grupos vulnerables y / o marginados, a través de proyectos y acciones orientados a mejorar su participación en las actividades económicas y al mejoramiento de sus condiciones de vida mediante la atención integral a sus necesidades de educación, salud, vivienda, alimentación y acceso a servicios básicos en igualdad de oportunidades y condiciones tanto para mujeres como para hombres.

Deuda Pública.

El manejo de la deuda pública del Gobierno del Estado recientemente ha sido reconocido por las firmas calificadoras internacionales como una muestra de responsabilidad y capacidad de gestión para cumplir con las obligaciones financieras contraídas sin poner en riesgo la salud de las finanzas públicas, por lo que en el próximo ejercicio fiscal la deuda pública se continuará pagando con toda oportunidad como se ha venido haciendo.

MATERIA DE LA INICIATIVA.- Decretar Presupuesto de Egresos del Estado para el ejercicio fiscal 2008.

VALORACIÓN DE LA INICIATIVA.- En la historia moderna de Zacatecas, nunca antes se había tenido la oportunidad de tener un monto de recursos tan amplio, para destinarlo a programas y obras que detonen el desarrollo del Estado.

Este presupuesto representa una inmejorable oportunidad para inyectar recursos a programas de desarrollo social y a obras de infraestructura que potencien las actividades económicas y la inversión.

Este Poder Legislativo consecuente con las facultades que la Constitución Política local le confiere, se abocó a realizar un análisis responsable del mismo, con la finalidad de reasignar, en su caso, el destino de los recursos a los programas de mayor impacto social, haciendo especial énfasis en rubros importantes como educación, salud, seguridad pública, vivienda, infraestructura carretera, agricultura, generación de empleo y turismo, entre otros.

El Presupuesto de Egresos, es el documento en el que se contienen los montos sobre los cuales se ejercerá el gasto público anual del Estado, mismo que será destinado al funcionamiento del Poder Público; siendo por tanto una herramienta eficaz en la programación de la actividad estatal y reflejo de las acciones,

programas y objetivos contenidos en el Plan Estatal de Desarrollo. Por ende, correspondió a estas Dictaminadoras realizar un análisis detallado y minucioso con un alto compromiso social del presupuesto, tanto en el trabajo en Comisiones, como en la presentación que de él hizo el Secretario de Finanzas al comparecer ante el Pleno de esta Representación Popular.

La situación económica y programática del gasto público hace necesario continuar con la técnica presupuestaria por programas instrumentada desde ejercicios anteriores, para que el mecanismo del gasto sea transformado en una herramienta de mayor precisión y, por tanto, de seguimiento al desempeño público al servicio de las políticas de desarrollo en curso o que se pretendan implementar. Por tanto, estas Comisiones pudieron advertir la separación presupuestal por sector: Poderes del Estado y organismos públicos autónomos, asignando a cada uno de ellos lo relativo al gasto de administración; y, proponiendo de manera independiente, un capítulo de Subsidios y Transferencias que permite identificar hacia donde se va a dirigir la inversión del gasto en programas sociales.

Esta nueva agrupación, nos permitirá un ejercicio más transparente y moderno; y además, permite el diseño de políticas transversales, en donde la participación social será un eje fundamental para la decisión y ejecución de los programas públicos.

Esta técnica expresada en el presupuesto analizado, permite identificar la erogación del gasto en función de los objetivos que se persiguen en cada nivel de organización, como son: Capítulo 1000 servicios personales; Capítulo 2000 materiales y suministros; Capítulo 3000 servicios generales; Capítulo 4000 ayudas, subsidios, aportaciones y transferencias; Capítulo 5000 bienes muebles e inmuebles; Capítulo 6000 obras públicas; Capítulo 7000 inversiones financieras y otras erogaciones; Capítulo 8000 participaciones de ingresos, aportaciones federales y gasto reasignado y por último, Capítulo 9000 deuda pública.

En virtud de que el presupuesto por programas expresa el gasto en función de objetivos precisos que se persiguen en cada nivel de organización, obligará a las dependencias y entidades públicas a formular y coordinar los programas de acción de sus diferentes unidades administrativas y los compromete a cumplir las metas de trabajo en los términos de lo consignado en el Plan Estatal de Desarrollo.

Por tal razón, estimamos que el esfuerzo que pretende realizar el Poder Ejecutivo, en esta innovadora forma de presentar el presupuesto, abre la puerta para caminar hacia una verdadera planeación y rendición de cuentas. Por ello, en nuestro carácter de representantes populares, destacamos que esta forma de integrarlo, tiene como objetivo que la población conozca el contenido y avance en los programas y proyectos, ya que lo anterior nos permitirá detectar las incongruencias en la administración pública e identificar

la posible duplicidad de programas o inconsistencia entre gasto y acciones programados.

Como lo hemos venido señalando, este nuevo ejercicio presupuestal hace necesario que las dependencias y entidades de la administración pública estatal, instituyeran un sistema de planeación que inició en la parte inferior de la pirámide organizativa y que fue evaluada por la propia Secretaría de Finanzas y aprobada por la Titular del Ejecutivo. En ese sentido, esta Soberanía Popular estima que los programas que mediante este instrumento legislativo se aprueban, su diagnóstico, sus metas y sus estrategias, constituyen un verdadero compromiso del gobierno para con la población, mismo que será evaluado a plenitud por esta Asamblea.

Para el análisis detallado de la iniciativa, estos colectivos estimamos el monto de los recursos previstos por ingresar y las cargas impositivas para los contribuyentes en el próximo ejercicio fiscal, contenidas en las Leyes de Ingresos y de Hacienda, que en sesión celebrada del día siete del mes y año en curso, aprobara este órgano de representación popular. Asimismo y para visualizar una mejor distribución de las partidas presupuestales y lograr un mejor impacto en los proyectos y programas, estas dictaminadoras también ponderamos las variables económicas dadas a conocer por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, proyectadas para el próximo ejercicio fiscal y en las que se estima que para el próximo ejercicio fiscal, el producto interno bruto tendrá un crecimiento de un 3.7% y

una inflación acumulada al cierre del ejercicio en tres puntos porcentuales.

De igual manera, se tomaron en consideración los recursos que habrán de recibirse por concepto de Ramo 33, los cuales vendrán a fortalecer los rubros sobre salud, asistencia social y la infraestructura básica en los Municipios. También fueron valorados los ingresos coordinados que habrán de recibirse del Fondo General de Participaciones y del Fondo de Fomento Municipal, con lo cual podemos concluir que la iniciativa de presupuesto esta orientada y programada con sentido social, por lo que se propone su aprobación.

Bajo el perfil de gasto social y considerando que la propuesta de iniciativa de ingresos fue modificada por esta Soberanía para elevar el monto total ingresos de \$13'865,938,059.00 a \$13'946,148,368.00, con la finalidad de contar con más recursos para solventar las diversas necesidades en el Estado, se propone que la diferencia estimada de recursos, sea destinada mayoritariamente a programas de alto impacto social como se estima en el contenido del presente dictamen.

Asimismo, fueron materia del análisis por parte de estas dictaminadoras, los artículos contenidos en el presente instrumento legislativo, lo anterior con la finalidad de fortalecer los principios de ejercicio responsable del gasto; de rendición de cuentas y de transparencia contenidos en el Código Fundamental de la Nación y en nuestro texto constitucional local, para ello, este colectivo estimó

pertinente proponer a esta Asamblea, la modificación de diversos artículos del proyecto presupuestal, cuyo estudio nos ocupa, con la firme convicción de enriquecer su contenido y en aras de robustecer los principios líneas arriba invocados.

En ese tenor, su propone la modificación del contenido de los numerales, 2, 3, 6, 20, 21, 25, 27, 28, 33, 35, 37, 38, 42, 47, 51, 60 y 61, así como la derogación del artículo 32 de la Iniciativa de Presupuesto, con los objetivos siguientes:

- ❖ Incorporar al glosario de términos los conceptos de ingresos adicionales e ingresos extraordinarios;
- ❖ Clarificar la facultad de la Secretaría de Finanzas de interpretar el Decreto de Presupuesto, para efectos administrativos;
- ❖ Adecuar el Capítulo relativo a las Erogaciones del Presupuesto a la reciente aprobación de la Ley de Ingresos del Estado para el próximo ejercicio fiscal;
- ❖ Hacer cumplir las disposiciones contenidas en el Manual de Normas y Políticas del Ejercicio del Gasto que para el ejercicio fiscal 2008 se tengan previstas;

- ❖ Racionalizar el porcentaje para celebrar los contratos de obras públicas, de adquisiciones o de otra índole que rebasen las asignaciones presupuestales aprobadas en el año a que se refiere el artículo 31 de la Ley de Administración y Finanzas Públicas del Estado de Zacatecas;
- ❖ Dotar de facultades a la Secretaría de Finanzas, así como a los integrantes de la Comisión Intersecretarial de Gasto-Financiamiento, para que suspendan la ministración de recursos correspondiente al gasto operativo y de inversión de las mismas, cuando las dependencias y entidades incumplan con las obligaciones que el mismo Presupuesto contempla;
- ❖ Instrumentar mecanismos de las erogaciones adicionales de aplicación no predeterminada, que haga corresponsable al Poder Legislativo y conceda facultades de aprobación cuando los recursos excedan en un 10% del total de los ingresos autorizados en la Ley del Ingresos del Estado para el ejercicio fiscal 2008;
- ❖ Publicar los tabuladores de sueldo de dependencias y entidades, con independencia de las obligaciones que impongan las leyes de transparencia en el Estado;
- ❖ Sujetar los estímulos por productividad, eficiencia y calidad destinados a funcionarios públicos, a lo previsto en la Ley del

Servicio Civil de Carrera para el Estado y Municipios de Zacatecas;

- ❖ Precisar los montos y parámetros establecidos para la adquisición y ejecución de obras y servicios, y entre otras;
- ❖ Fortalecer las políticas de equidad de género, precisando que las asignaciones presupuestales relacionadas con la equidad de género sean intransferibles.

Asimismo, se propone la constitución de bolsas generales de recursos destinadas a la rehabilitación de caminos rurales; desarrollo metropolitano y de autosuficiencia alimentaria, entre otros, como parte adicional de los proyectos de las dependencias y entidades de la administración pública. Considerando además el apoyo del 50% a los contribuyentes tenedores de unidades automotrices.

En mérito de lo anterior, estos Colectivos Dictaminadores consecuentes con la alta responsabilidad que constitucionalmente se nos ha conferido, hemos determinado proponer a esta Representación, la aprobación del Dictamen que contiene el Presupuesto de Egresos del Estado para el ejercicio fiscal dos mil ocho, con la firme convicción de que el destino de los recursos permitirá fortalecer los programas gubernamentales y propiciar mejores condiciones de vida para las familias zacatecanas.

En virtud de lo antes expuesto y de conformidad a lo dispuesto por el artículo 65, fracción XII, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Zacatecas, sometemos a la consideración de esta Soberanía el siguiente Proyecto de Decreto que contiene

PRESUPUESTO DE EGRESOS DEL ESTADO DE ZACATECAS, PARA EL EJERCICIO FISCAL DEL AÑO 2008.

Título I

Del Presupuesto de Egresos

Capítulo Único

Disposiciones Generales

ARTÍCULO 1.- La asignación, autorización, ejercicio, control, evaluación, fiscalización, transparencia y rendición de cuentas del gasto público para el ejercicio fiscal del año 2008, se realizará conforme a lo establecido en la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Zacatecas, la Ley de Administración y Finanzas Públicas del Estado de Zacatecas; la Ley de Planeación para el Desarrollo del Estado de Zacatecas; la Ley de Deuda Pública para el Estado y Municipios de Zacatecas; la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Prestación de Servicios Relacionados con Bienes Muebles del Estado de Zacatecas; la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados; la Ley de Coordinación Hacendaría para el Estado de Zacatecas y sus Municipios; la Ley de Fiscalización Superior del Estado de Zacatecas; la Ley de Acceso a la Información Pública del Estado; el presente Decreto y los demás instrumentos normativos aplicables.

En la ejecución del gasto, los titulares de las dependencias y entidades deberán sujetarse a las disposiciones de este Decreto y realizar sus actividades con sujeción a los objetivos y metas de los programas aprobados en el mismo y conforme a los objetivos, estrategias y prioridades establecidas en el Plan Estatal de Desarrollo.

Los Poderes Legislativo y Judicial, los Organismos Públicos Autónomos y los Municipios, se sujetarán a las disposiciones de este Decreto en lo que no se contraponga a los ordenamientos legales que los rigen.

ARTÍCULO 2.- Para los efectos del presente Decreto, se entenderá por:

- I. Auditoría:** A la Auditoría Superior del Estado de Zacatecas;
- II. Contraloría:** A la Contraloría Interna del Gobierno del Estado;
- III. Dependencias:** A las dependencias que integran la Administración Pública Centralizada del Poder Ejecutivo, que se encuentran contenidas en el Artículo 10 de la Ley Orgánica de la Administración Pública;
- IV. Ejecutivo:** A la Titular del Poder Ejecutivo;

- V. Ejercicio Fiscal:** Al periodo comprendido del primero de enero al treinta y uno de diciembre de 2008;
- VI. Entidades:** A las entidades que integran la Administración Pública Paraestatal del Poder Ejecutivo contempladas en los Artículos 35, 36, 38 y 39 de la Ley Orgánica de la Administración Pública;
- VII. Ingresos Adicionales:** Son aquellos recursos captados por encima de la estimación contenida en la Ley de Ingresos del ejercicio fiscal 2008.
- VIII. Ingresos Extraordinarios:** Son aquellos recursos de carácter excepcional que provienen de la enajenación de bienes estatales o de la concertación de créditos.
- IX. Legislatura:** A la Legislatura del Estado de Zacatecas;
- X. Ley de Ingresos:** A la Ley de Ingresos del Estado de Zacatecas para el Ejercicio Fiscal del 2008;
- XI. Objetivo:** Expresión cualitativa de los resultados que se pretenden alcanzar en un tiempo y espacio determinado a través de acciones concretas;
- XII. Oficialía:** A la Oficialía Mayor del Gobierno del Estado de Zacatecas;
- XIII. Organismos:** A los Organismos Públicos Autónomos;
- XIV. Poderes:** A los Poderes Legislativo y Judicial;
- XV. POA:** Al Programa Operativo Anual 2008;

- XVI. Presupuesto:** Al contenido del Presupuesto de Egresos del Estado de Zacatecas para el ejercicio fiscal 2008, incluyendo sus anexos;
- XVII. Proceso:** Es el conjunto ordenado de etapas y pasos con características de acción concatenada, dinámica, progresiva y permanente que concluye con la obtención de un resultado y proporcionan un valor a quien usa, aplica, o requiere dicho resultado;
- XVIII. Programa:** Conjunto organizado de proyectos y procesos agrupados en subprogramas, que satisfacen un objetivo para alcanzar una o varias metas;
- XIX. Proyecto:** Conjunto de acciones encaminadas a cambiar significativamente el estado actual de las cosas; tienen un objetivo específico a cumplir y tendrán vigencia únicamente durante el tiempo que se requiera para lograrlo;
- XX. Proyecto de inversión:** Toda inversión del Gobierno orientada al equipamiento, ampliación, dotación o fortalecimiento de la infraestructura social y de soporte a la productividad o competitividad estatal;
- XXI. Proyecto de innovación:** Propuesta específica de trabajo con el fin de mejorar la producción de un bien o la prestación de un servicio, reducir los tiempos, mejorar la calidad, disminuir los costos de operación, aumentar la transparencia o incrementar la recaudación de ingresos;

XXII. Secretaría: A la Secretaría de Finanzas del Gobierno del Estado de Zacatecas, y

XXIII. SEPLADER: A la Secretaría de Planeación y Desarrollo Regional del Gobierno del Estado de Zacatecas.

ARTÍCULO 3.- La Secretaría estará facultada para interpretar las disposiciones del presente Decreto para efectos administrativos y establecer las medidas conducentes para mejorar la eficiencia, eficacia, transparencia e impacto de los recursos públicos que deberán observarse en cada caso.

ARTÍCULO 4.- Las facultades y obligaciones que se le confieren a la Secretaría a través de este Decreto, se regularán para el ejercicio y cumplimiento de las mismas en el Manual de Normas y Políticas del Ejercicio del Gasto para el 2008.

En el caso de los Poderes Legislativo y Judicial y de los Organismos Públicos Autónomos, sus respectivas unidades de administración podrán establecer las disposiciones complementarias correspondientes.

ARTÍCULO 5.- El incumplimiento por parte de los servidores públicos a las obligaciones que les impone el presente Decreto, será sancionado en los términos de la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado y de los Municipios de Zacatecas y demás disposiciones aplicables, incluyendo aquellas en materia de indemnizaciones por daños y perjuicios al erario público.

Título II

De las Erogaciones

Capítulo Primero

Del Monto Total del Gasto Público

ARTÍCULO 6.- El Gasto Total previsto en el presente Presupuesto de Egresos para el ejercicio fiscal 2008 importa la cantidad de **\$ 13,946'148,368.00** y corresponde al total de los recursos establecidos en la Ley de Ingresos y se distribuye de la siguiente manera:

I.	Poder Legislativo	\$ 175'661,271.00
II.	Poder Judicial	216'287,296.00
III.	Organismos Autónomos	956'346,217.00
IV.	Poder Ejecutivo	12,597'853,584.00
a.	Gasto Programable	9,394'479,638.00
b.	Gasto No Programable	3,203'373,946.00

1.	Inversiones Financieras	384,324,754.00
2.	Municipios	2,753'316,705.00
3.	Deuda Pública	65,732,487.00

ARTÍCULO 7.- Las erogaciones contempladas en el presente Presupuesto se encuentran sujetas a lo siguiente:

- I. Que se cumplan las metas de ingresos propios establecidas en la Ley de Ingresos;
- II. Que los ingresos por Participaciones Federales no sean inferiores en un 2% a lo proyectado para el ejercicio fiscal del año 2008;
- III. Que el costo del financiamiento público se encuentre dentro de los límites proyectados en el anexo respectivo del presente Decreto, y
- IV. Que el costo de los insumos, materiales, suministros y servicios requeridos por la actividad gubernamental no tengan variaciones considerables sobre lo proyectado para el 2008.

En el caso de que ocurra cualquiera de las situaciones anteriores, la Secretaría dictará y aplicará las medidas de contingencia que deberán de imponerse a fin de preservar el funcionamiento de la Administración Pública y la estabilidad financiera del Estado.

ARTÍCULO 8.- Los montos asignados y transferidos al Estado, con base a lo dispuesto en el Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2008, así como sus adecuaciones, formarán parte de manera automática del presente Presupuesto, su asignación y destino corresponderá al Ejecutivo del Estado de conformidad con lo establecido en dicho Decreto, los programas presentados y lo planteado en el Plan Estatal de Desarrollo.

Capítulo Segundo

De los Poderes del Estado y Organismo Autónomos

ARTÍCULO 9.- El Poder Legislativo del Estado erogará durante el ejercicio fiscal 2008 la cantidad de \$ 175'661,271.00 de los cuales corresponden a:

- | | |
|--------------------------------------|-------------------|
| I. La Legislatura del Estado | \$ 137'908,006.00 |
| II. La Auditoría Superior del Estado | \$ 37'753,265.00 |

ARTÍCULO 10.- El Poder Judicial tendrá un presupuesto para el año 2008 que importa la cantidad de \$ 216'287,296.00 de los cuales corresponden a:

I.	Tribunal Superior de Justicia: (Incluye Reforma Procesal Penal)	\$ 204'257,208.00
II.	Tribunal Estatal Electoral:	\$ 8'441,310.00
III.	Tribunal de lo Contencioso Administrativo:	\$ 3'588,778.00

ARTÍCULO 11.- El Presupuesto para el ejercicio fiscal 2008 para los Organismos Públicos Autónomos del Estado asciende a la cantidad de \$ 956'346,217.00, el cuál se distribuirá de la siguiente forma:

I.	Instituto Electoral del Estado de Zacatecas: (Incluye Prerrogativas Políticas)	\$ 83'590,381.00
II.	Comisión Estatal de Derechos Humanos:	\$ 18'136,172.00
III.	Comisión Estatal para el Acceso a la Información Pública:	\$ 6'943,813.00
IV.	Universidad Autónoma de Zacatecas:	\$ 847'675,851.00
	a) <i>Subsidio Federal:</i>	\$ 715'850,812.00
	b) <i>Subsidio Estatal (incluyendo el 5% del impuesto a la UAZ):</i>	\$ 131'825,039.00

Capítulo Tercero
Del Poder Ejecutivo
Del Gasto Programable

ARTÍCULO 12.- Se entenderá por Gasto Programable las asignaciones prevista por dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal en el presupuesto destinadas a la producción de bienes y servicios estratégicos o esenciales, plenamente identificables con cada uno de los programas, que aumentan en forma directa la disponibilidad de bienes y servicios.

ARTÍCULO 13.- Al Poder Ejecutivo del Estado le corresponde una asignación presupuestal para el ejercicio fiscal 2008 por un importe de \$ 9,394'479,638.00, mismo que será distribuido de acuerdo con la siguiente estructura por objetivo y programa:

Gobernabilidad Democrática para el Desarrollo Humano	\$ 1, 502'060,243.00
Gobernabilidad Democrática	84'230,109.00
Impulso a la Reforma Democrática del Estado	471'318,729.00
Mejoramiento de la Procuración de Justicia y la Seguridad Pública	475'982,353.00
Gestión Administrativa Eficaz y Transparente de la Administración Pública	470'529,052.00
Hacia un Desarrollo Económico Sustentable	\$ 885'433,806.00
Desarrollo Local y Fortalecimiento Municipal	133'244,631.00

Desarrollo Rural y Organización De Productores	153'664,535.00
Integración Regional	279'737,872.00
Financiamiento para el Desarrollo	58'422,331.00
Apoyo para el Desarrollo Industrial y de Servicios	14'748,303.00
Zacatecas como Destino Turístico Cultural	92'563,520.00
Agua y Saneamiento Ambiental	133'301,179.00
Impulso a la Innovación Científico Tecnológica	19'751,435.00
Desarrollo Social con Equidad	\$ 7,006'985,589.00
Educación y Cultura	5,390'675,095.00
Compromiso con la Salud	1'004'895,904.00
Desarrollo Urbano con Calidad de Vida	285'706,466.00
Equidad de Género y Atención a Grupos Vulnerables	242'369,897.00
Atención a Grupos Migrantes	83'338,227.00

La desagregación por subprograma, proyecto o proceso, dependencia y objeto de gasto se muestra en los cuadros que forman parte de los anexos del presente Decreto.

Capítulo Cuarto

Del Gasto No Programable

ARTÍCULO 14.- Se entenderá por Gasto No Programable todas aquellas erogaciones que por su naturaleza no es factible identificar con un programa específico.

El Gasto No Programable para el ejercicio fiscal 2008 asciende a la cantidad de \$ 3,203'373,946.00.

ARTÍCULO 15.- Para el ejercicio fiscal 2008 el Gasto No Programable destinado a fondos, fideicomisos y provisiones económicas y salariales asciende a la cantidad de \$ 384'324,754.00 y se distribuirá de la siguiente manera:

a).	Fideicomiso del impuesto sobre nómina	\$ 83'259,017.00
b).	Aportaciones estatales para desastres naturales	\$ 45'000,000.00
c).	Provisiones económicas y salariales	\$ 80'559,151.00
d).	Fondo de erogaciones contingentes	\$ 12'000,000.00
e).	Fondo de erogaciones especiales	\$ 54'776,397.00
f).	Fideicomiso de Proyectos Productivos	\$ 11'500,000.00
g).	Previsión para Contribución de Mejoras	\$ 97'230,189.00

ARTÍCULO 16.- Durante el ejercicio fiscal 2008 las transferencias a los Municipios del Estado, asciende a la cantidad de \$ 2,753'316,705.00, que se distribuirán conforme a las siguientes asignaciones estimadas:

- a). Participaciones a los Municipios \$ 1,567'088,705.00
- b). Fondos de Aportaciones del Ramo 33 \$ 1,161'228,000.00

Que serán distribuidos de la siguiente manera:

- Fondo de Aportaciones para Infraestructura Social Municipal: \$ 647'328,000.00, y
- Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal: \$ 513'900,000.00.

- c). Fondo de Apoyo Social \$ 25'000,000.00

ARTÍCULO 17.- Para el ejercicio fiscal 2008, el monto de recursos destinados a cubrir las obligaciones financieras del Gobierno Estatal, asciende a la cantidad de \$ 42'760,355.00, que serán ejercidos de la siguiente manera:

- a) Amortizaciones de deuda pública directa del Gobierno del Estado \$ 38'511,785.00, y
- b) Servicio de la deuda, que incluye los pagos por concepto de intereses, comisiones, costo por coberturas y otros gastos, \$ 4'248,570.00.

ARTÍCULO 18.- Para el pago de Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores (ADEFAS) se prevé una cantidad de \$ 22'972,132.00.

Título III

Del Ejercicio Presupuestario por Resultados y la Disciplina

Presupuestal

Capítulo Primero

Disposiciones Generales

ARTÍCULO 19.- Los Poderes Legislativo y Judicial, los Organismos Públicos Autónomos, así como las Dependencias y Entidades, deberán sujetarse a los montos autorizados en este presupuesto para sus respectivos programas, salvo que se autoricen adecuaciones presupuestarias en los términos de las disposiciones aplicables. En el ejercicio de sus respectivos presupuestos, deberán tomar medidas para racionalizar el gasto destinado a las actividades administrativas y de apoyo, sin afectar el cumplimiento de los objetivos y las metas aprobadas en este Presupuesto.

ARTÍCULO 20.- Los responsables de la administración en los Poderes Legislativo y Judicial, los titulares de los Organismos Públicos Autónomos y de las Dependencias, así como los miembros de los órganos de gobierno y los directores generales o sus equivalentes de las Entidades serán responsables de la administración por resultados. Para tal efecto, deberán cumplir con oportunidad y eficiencia las metas y objetivos previstos en sus respectivos programas, subprogramas, proyectos y/o procesos.

En los Poderes Legislativo y Judicial, Organismos Públicos Autónomos y Municipios, serán responsables de la administración por resultados los órganos de gobierno y los titulares de las áreas administrativas correspondientes.

Los sujetos obligados a cumplir las disposiciones del presente Decreto deberán observar que la administración de los recursos públicos se realice con base en criterios de legalidad, honestidad, eficiencia, eficacia, economía, racionalidad, austeridad, transparencia, control y rendición de cuentas, adicionalmente los sujetos señalados en el presente párrafo, serán responsables de vigilar que las disposiciones contenidas en el Manual de Normas y Políticas para el Ejercicio del Gasto 2008 sean cumplidas.

Los Poderes Legislativo y Judicial, así como los Organismos Públicos Autónomos y los Municipios, se sujetarán a las disposiciones de este Decreto en lo que no se contraponga a los ordenamientos legales que los rigen.

ARTÍCULO 21.- Las Dependencias y Entidades no podrán contraer obligaciones que impliquen comprometer recursos de los subsecuentes ejercicios fiscales, excepto cuando se trate de celebración de contratos multianuales de obra pública, adquisiciones, arrendamientos y servicios; para lo cual se requerirá la autorización de la Secretaría, quien la otorgará siempre y cuando se demuestre que dichos contratos representan mejores términos y condiciones que el contrato por un solo ejercicio fiscal, en el entendido de que el pago de los compromisos de los años subsecuentes quedará sujeto a la disponibilidad presupuestal que autorice la Legislatura.

En razón a lo anterior, el porcentaje que establece el artículo 31 de la Ley de la Administración y Finanzas Públicas del Estado de Zacatecas será del 5% del importe establecido en el artículo 6 del presente Decreto.

ARTÍCULO 22.- La Secretaría, en el ejercicio del Presupuesto, verificará que las dependencias y entidades de la Administración

Pública no adquieran compromisos que rebasen el monto del gasto que se haya autorizado y no reconocerá adeudos ni pagos por cantidades reclamadas o erogaciones efectuadas en contravención a lo dispuesto en este Decreto, el Manual de Normas y Políticas del Ejercicio del Gasto 2008 y los Acuerdos que al respecto emita la Secretaría o la Comisión Intersecretarial de Gasto-Financiamiento.

Serán causa de responsabilidad de los Titulares de las Dependencias, de los Directores, Coordinadores o sus equivalentes en las Entidades de la Administración Pública, los compromisos contraídos fuera de las limitaciones de los presupuestos aprobados.

ARTÍCULO 23.- El Ejecutivo autorizará, en su caso, las adecuaciones presupuestarias de las dependencias y entidades, en los términos de las disposiciones establecidas en la Ley de Administración y Finanzas Públicas del Estado de Zacatecas.

Las Dependencias y Entidades serán responsables de que las adecuaciones a sus respectivos presupuestos se realicen siempre y cuando permitan un mejor cumplimiento de los objetivos de los programas autorizados a su cargo.

Los Poderes Legislativo y Judicial, así como los Organismos Públicos Autónomos, a través de sus órganos competentes, podrán autorizar adecuaciones a sus respectivos presupuestos siempre que

permitan un mejor cumplimiento de los objetivos de los programas a su cargo. Dichas adecuaciones deberán ser informadas al Ejecutivo, por conducto de la Secretaría, para efectos de la integración de los informes trimestrales, así como del Informe de Avance de Gestión Financiera y la Cuenta Pública en los términos de la Ley de Fiscalización Superior del Estado de Zacatecas.

ARTÍCULO 24- Los Poderes Legislativo y Judicial, los Organismos Públicos Autónomos, así como las Dependencias y Entidades, con cargo a sus respectivos presupuestos y de conformidad con las disposiciones aplicables, cubrirán las contribuciones federales, estatales y municipales, así como las obligaciones contingentes o ineludibles que se deriven de resoluciones emitidas por autoridad competente.

Las adecuaciones presupuestarias que, en su caso, sean necesarias para el pago de las obligaciones contingentes o ineludibles, no podrán afectar el cumplimiento de los objetivos y las metas de los programas aprobados, ni afectar el eficaz y oportuno cumplimiento de las atribuciones de los ejecutores del gasto público.

Las Dependencias y Entidades que no puedan cubrir la totalidad de las obligaciones contingentes o ineludibles conforme a lo previsto en este artículo, incluso las que se hubieren generado con anterioridad a este ejercicio, presentarán ante la autoridad competente un programa de cumplimiento que deberá ser

considerado para todos los efectos legales en vía de ejecución respecto de la resolución que se hubiese emitido, con la finalidad de cubrir las obligaciones contingentes o ineludibles hasta por un monto que no afecte las metas y programas propios o el cumplimiento de las atribuciones señaladas en el párrafo anterior, sin perjuicio de que el resto de la obligación deberá pagarse en los ejercicios fiscales subsecuentes conforme a dicho programa.

Los Poderes Legislativo y Judicial y los Organismos Públicos Autónomos, en caso de ser necesario, establecerán una propuesta de cumplimiento de obligaciones contingentes o ineludibles, observando en lo conducente lo dispuesto en los párrafos segundo y tercero de este Artículo.

ARTÍCULO 25.- Las Dependencias y Entidades, deberán apegarse a su respectivo calendario de ministración mensual de recursos conforme al Presupuesto autorizado. Dichas Dependencias y Entidades deberán informar de las modificaciones a su calendarización a la Secretaría y a la Comisión Intersecretarial de Gasto-Financiamiento a más tardar el décimo día hábil del mes de enero de 2008. En caso de que alguna Dependencia o Entidad no cumpla en la fecha señalada, la Secretaría estará facultada para determinar dicho calendario.

La Secretaría tomando en cuenta los flujos de efectivo, así como las variaciones que se produzcan por situaciones contingentes o extraordinarias que incidan en el desarrollo de los mismos, determinará las adecuaciones a los calendarios de presupuesto en función de los compromisos reales de pago, los requerimientos, las disponibilidades y las alternativas de financiamiento que se presenten, procurando no afectar las actividades sustantivas y los programas prioritarios.

Los Poderes Legislativo, Judicial, los Organismos Públicos Autónomos, enviarán su propuesta de calendario de ministraciones a la Secretaría durante los diez días hábiles siguientes a la entrada en vigor del presente Decreto. Esta última en la medida de la disponibilidad y liquidez del flujo de efectivo, convendrá dicho calendario y se publicará en el Periódico Oficial, Órgano del Gobierno del Estado.

ARTÍCULO 26.- La Secretaría deberá cumplir estrictamente los calendarios de presupuesto autorizados a las Dependencias en los términos de las disposiciones aplicables.

La Secretaría, tomando en cuenta los flujos reales de recursos, así como las situaciones contingentes o extraordinarias

que incidan en el desarrollo y financiamiento de los programas, determinará la procedencia de las adecuaciones presupuestarias necesarias a los calendarios de presupuesto en función de los compromisos reales de pago, los requerimientos, las disponibilidades presupuestarias y las alternativas de financiamiento que se presenten, procurando no afectar las metas de los programas sociales.

ARTÍCULO 27.- El Ejecutivo Estatal, por conducto de la Secretaría, deberá suspender las ministraciones de recursos a las Dependencias y Entidades y, en su caso, solicitar el reintegro de las mismas, cuando se presente alguno de los siguientes supuestos:

- I. No envíen la información que les sea requerida en relación con el ejercicio de sus programas y presupuestos;
- II. Cuando no cumplan con las metas trimestrales de los programas aprobados o bien se detecten desviaciones en la ejecución o en la aplicación de los recursos correspondientes;
- III. No remitan su informe de avance físico financiero a más tardar el día 10 del mes siguiente al del ejercicio de dichos recursos, lo que motivará la inmediata suspensión de las subsecuentes ministraciones de recursos que por el mismo concepto se hubieren autorizado;

- IV. En el manejo de sus disponibilidades financieras no cumplan con las disposiciones aplicables, y
- V. En general, no ejerzan sus presupuestos de conformidad con lo previsto en este Decreto y en las demás disposiciones vigentes para el ejercicio del gasto público y conforme a las que emita la Secretaría en el presente ejercicio fiscal.

ARTÍCULO 28.- En caso de que las Dependencias y Entidades no cumplan con las disposiciones de este Decreto, o con los acuerdos tomados en el seno de la Comisión Intersecretarial de Gasto Financiamiento, ésta deberá recomendar que la Secretaría suspenda la ministración de los recursos correspondientes al gasto operativo y de inversión de las mismas.

ARTÍCULO 29.- Las Dependencias y Entidades que conforme a las disposiciones aplicables constituyan o incrementen el patrimonio de fideicomisos públicos, o que celebren mandatos o contratos análogos, requerirán la autorización de la Secretaría.

Las Dependencias y Entidades que coordinen los fideicomisos a que se refiere el párrafo anterior deberán registrarlos ante la Secretaría y renovar su clave de registro, en los términos de las disposiciones aplicables. Asimismo, éstas deberán registrar las

cuentas y subcuentas bancarias que utilicen para dichos fideicomisos.

Las Dependencias y Entidades sólo podrán otorgar recursos públicos a fideicomisos, mandatos y contratos análogos a través de las partidas específicas que para tales fines prevea el Manual de Normas y Políticas del Ejercicio del Gasto 2008, siempre y cuando estén previstos en su presupuesto y se haya dado cumplimiento a lo dispuesto en este Artículo.

Los fideicomisos se sujetarán, en lo conducente, a lo dispuesto en la Ley de Entidades Publicas Paraestatales.

ARTÍCULO 30.- Las Dependencias y Entidades podrán otorgar subsidios o donativos a los fideicomisos que constituyan siempre y cuando cumplan con lo que a continuación se señala y las disposiciones aplicables:

- I. Los recursos se identificarán en una subcuenta específica y deberán reportarse en los informes trimestrales, y
- II. Los subsidios y donativos serán fiscalizados en los términos de las disposiciones aplicables.

Los Poderes Legislativo y Judicial, así como los Organismos Públicos Autónomos, deberán incluir en los informes trimestrales los

ingresos del periodo, incluyendo rendimientos financieros, egresos, destino y saldo de los fideicomisos en los que participen, informando de ello a la Secretaría. Dicha información deberá presentarse a más tardar 15 días naturales después de terminado el trimestre de que se trate.

ARTÍCULO 31.- Las Dependencias y Entidades que coordinen fideicomisos públicos con la participación que corresponda al fiduciario, o que celebren mandatos o contratos análogos o con cargo a sus presupuestos se hayan aportado recursos a los mismos, serán las responsables de transparentar y rendir cuentas sobre el manejo de los recursos públicos otorgados, así como de proporcionar los informes que permitan su vigilancia y fiscalización.

Asimismo, serán responsables de enviar oportunamente a la Secretaría la información correspondiente para la integración de los informes trimestrales.

Las Dependencias y Entidades deberán incluir en los informes trimestrales el avance en materia de extinción de fideicomisos públicos o actos análogos, incluyendo el monto de recursos concentrados en la Secretaría, así como la relación de aquellos que se hubieren extinguido o terminado. Asimismo, incluirán el monto

con el que se constituyan, ingresos, rendimientos financieros, egresos y disponibilidades.

La Contraloría evaluará y verificará los fideicomisos e informará lo conducente a la Secretaría.

ARTÍCULO 32.- Las erogaciones previstas en este Presupuesto que no se encuentren devengadas al 31 de diciembre del 2008 no podrán ejercerse, y por tanto, deberán reintegrarse a la Secretaría.

La Secretaría queda facultada para crear las provisiones o pasivos, que representen compromisos de gasto, adquisiciones devengadas, la construcción de obras públicas, pedidos debidamente fincados a proveedores de bienes o servicios, aunque dicha documentación comprobatoria podrá ser presentada con fecha posterior.

El Ejecutivo del Estado informará a la Legislatura de los montos presupuestales no devengados a que se refiere este Artículo, al presentar la Cuenta Pública correspondiente al año 2008.

Los Poderes Legislativo y Judicial, los Organismos Autónomos, así como las Dependencias y Entidades de la

Administración Pública, que por cualquier motivo al término del ejercicio fiscal conserven recursos previstos en este Presupuesto y, en su caso, los rendimientos obtenidos, deberán reintegrar el importe disponible a la Secretaría dentro de los 30 días naturales siguientes al cierre del ejercicio. El importe reintegrado será destinado para otorgarle suficiencia presupuestal al ejercicio fiscal siguiente.

El incumplimiento de la concentración oportuna a que se refiere el párrafo anterior, será sancionado por la Contraloría, salvo que bajo las disposiciones que emita la Secretaría, existan casos extraordinarios que imposibiliten el entero oportuno, situación que invariablemente deberá justificarse plenamente ante dicha Secretaría, contando siempre con la validación respectiva de la Contraloría.

ARTÍCULO 33.- Según el origen de los recursos, se considerarán de ampliación presupuestal automática, en los casos siguientes:

- I. Cuando provengan de una transferencia de recursos del Gobierno Federal, Municipal o de iniciativa privada, como consecuencia de la firma de un Convenio que prevea obligaciones, compromisos y programas específicos de la

Dependencia o Entidad a la que se le asignen los recursos y ejecute las acciones motivo del convenio, y

- II. Cuando se trate de ampliaciones presupuestales derivadas del cumplimiento de obligaciones establecidas en ley o que correspondan a sueldos, prestaciones sociales o de naturaleza análoga de los trabajadores.

ARTÍCULO 34.- El Ejecutivo autorizará las erogaciones adicionales, cuando los ingresos adicionales de aplicación no predeterminada no sobrepasen el 5% del total de los ingresos autorizados en la Ley de Ingresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2008. En caso de que el excedente sea superior a dicho porcentaje, pero no superior al 10%, deberá de informar a la Legislatura previo a su ejecución; y cuando sea superior al 10%, la Legislatura aprobará la propuesta del Ejecutivo.

El Ejecutivo informará trimestralmente a la Legislatura, en caso de que hubiere ingresos adicionales.

ARTÍCULO 35.- Los convenios que celebre el Ejecutivo del Estado con las Dependencias y Entidades de la Federación, Municipios, iniciativa privada y ciudadanos, que impliquen compromisos presupuestales estatales, deberán cumplir con las disposiciones siguientes:

- I. La Secretaría podrá hacer los ajustes presupuestales a los diversos programas que sean convenidos para garantizar la estabilidad de las finanzas públicas;
- II. La responsabilidad de recibir y transferir los recursos estará a cargo de la Secretaría;
- III. La responsabilidad de administrar los recursos convenidos estará a cargo de las Dependencias y Entidades;
- IV. La Secretaría queda facultada para decidir el destino de los rendimientos generados de los recursos aportados con motivo de los convenios, excepto cuando en el mismo se establezca sus condiciones de aplicación;
- V. Los recursos se deberán ejercer con base a programas, objetivos, metas y unidades responsables de su ejecución, y
- VI. Los convenios deberán ser informados en la Cuenta Pública del ejercicio.

Capítulo Segundo

De los Servicios Personales.

ARTÍCULO 36.- Las Dependencias y Entidades al realizar los pagos por concepto de remuneraciones, prestaciones laborales y demás erogaciones relacionadas con servicios personales, deberán:

- I. Apegarse estrictamente a los criterios de la política de servicios personales que establezca el Ejecutivo Estatal por conducto de la Secretaría y de la Oficialía;
- II. Cubrir los pagos en los términos autorizados por la Secretaría y, por acuerdo del órgano de gobierno, en el caso de las Entidades;
- III. Abstenerse de contraer obligaciones en materia de servicios personales que impliquen compromisos en subsecuentes ejercicios fiscales, sin la autorización de la Secretaría y de la Oficialía, en su caso, del órgano de gobierno respectivo;
- IV. Sujetarse a los tabuladores de sueldos que apruebe la Secretaría y la Oficialía, así como a los incrementos en las percepciones y demás asignaciones autorizadas; por la misma para las Dependencias y, en el caso de las Entidades, a los acuerdos de sus respectivos órganos de gobierno, los que deberán observar las disposiciones y autorizaciones que apruebe la Secretaría, e informarlo oportunamente;
- V. En materia de incremento en las percepciones, las Dependencias y Entidades deberán sujetarse estrictamente a las previsiones presupuestarias aprobadas

específicamente para este propósito en el presente Presupuesto;

- VI. Queda prohibida la contratación de trabajadores eventuales, salvo que tales contrataciones se encuentren previstas en el presupuesto destinado a servicios personales de la dependencia o entidad y se cuente con la autorización de la Secretaría y de la Oficialía;
- VII. No se autorizará el traspaso de recursos entre partidas del Capítulo de servicios personales, a excepción de que se cuente con la aprobación de la Secretaría, y
- VIII. No se autorizarán transferencias a estas partidas del presupuesto destinado para gasto de inversión.

ARTÍCULO 37.- La Secretaría conjuntamente con la Oficialía y en base a este Presupuesto, aprobará y publicará los tabuladores de sueldo de Dependencias y Entidades.

ARTÍCULO 38.- Las Dependencias y Entidades no podrán crear nuevas plazas, nuevas categorías, ni podrán llevar a cabo traspasos de plazas si no es con la autorización de la Secretaría y de la Oficialía.

ARTÍCULO 39.- La Oficialía al realizar la oferta de plazas de trabajo en las diversas modalidades que le permite la Ley de la materia, tomará en consideración la propuesta que para tal efecto realice la Comisión Estatal para la Integración Social de las Personas con Discapacidad, así como las solicitudes que se le hayan presentado directamente ante la propia Oficialía, la cual las valorará tomando en cuenta lo contenido en el artículo 68 fracción VII de la Ley Estatal para la Integración al Desarrollo Social de las Personas con Discapacidad.

ARTÍCULO 40.- Las Dependencias y Entidades sólo podrán modificar sus estructuras orgánicas y ocupacionales vigentes y autorizadas por la Secretaría y la Oficialía, conforme a las disposiciones aplicables y de acuerdo con las modificaciones a la estructura orgánica de la Administración Pública Estatal.

La Oficialía podrá emitir disposiciones para promover el retiro voluntario de los servidores públicos de acuerdo a la aprobación del programa que otorgue la Secretaría en razón de la disponibilidad financiera que se tenga.

ARTÍCULO 41.- El Ejecutivo por conducto de la Secretaría y de la Oficialía podrá autorizar a las Dependencias y Entidades el pago de estímulos por productividad, eficiencia y calidad en el desempeño de

los servidores públicos, de conformidad con la Ley del Servicio Profesional de Carrera para el Estado y Municipios de Zacatecas.

ARTÍCULO 42.- Las disposiciones contenidas en el presente capítulo se aplicarán en el mismo sentido en los Poderes Legislativo y Judicial y Organismos Autónomos. Las autorizaciones y obligaciones estarán a cargo de sus órganos de gobierno, la aplicación y observación de las disposiciones será responsabilidad de las unidades administrativas correspondientes.

Capítulo Tercero

De los Subsidios y Subvenciones.

ARTÍCULO 43.- Se entiende para fines del presente Decreto por Subsidio a los recursos destinados directa o indirectamente a apoyar la producción, consumo, educación, seguridad, motivar la producción, fomento a las actividades agropecuarias, industriales y de servicios, salud y bienestar de la población.

Se le llama Transferencia a los recursos destinados a cubrir total o parcialmente los programas y actividades previstos por las

Dependencias y Entidades de la Administración Pública en sus Programas Operativos.

ARTÍCULO 44.- Con el objeto de asegurar la aplicación eficiente, eficaz, oportuna, equitativa y transparente de los recursos públicos, las Dependencias y Entidades de la Administración Pública podrán elaborar las reglas de operación de los programas que se apliquen en el presente ejercicio fiscal, las cuales deberán ser entregadas a la Secretaría para su aprobación.

ARTÍCULO 45.- El Ejecutivo del Estado, a través de la Secretaría, autorizará la ministración de los subsidios y transferencias que con cargo a los presupuestos de las Dependencias y Entidades se prevén en este Decreto.

Los Titulares de las Dependencias y Entidades con cargo a cuyos presupuestos se autorice la ministración de subsidios y transferencias, serán responsables, en el ámbito de sus competencias, de que estos se otorguen y ejerzan conforme a lo establecido en este Decreto y en las demás disposiciones aplicables.

Las Dependencias y Entidades que reciban recursos estatales de la Secretaría deberán prever en las reglas de operación a que se

refiere el Artículo 44 de este Decreto o en los instrumentos jurídicos a través de los cuales se canalicen subsidios, la obligación de reintegrar a la Secretaría los recursos que no se destinen a los fines autorizados y aquellos que al cierre del ejercicio no se hayan devengado. Lo anterior, sin perjuicio de las adecuaciones presupuestales que se realicen durante el ejercicio para un mejor cumplimiento de los objetivos de los programas, en los términos del Artículo 23 de este Decreto.

Los subsidios cuyos beneficiarios sean los Gobiernos Municipales se considerarán devengados a partir de la entrega de los recursos a sus respectivos Ayuntamientos. Los subsidios cuyos beneficiarios sean personas físicas o, en su caso, personas morales distintas a Municipios, se considerarán devengados hasta que sean identificados dichos beneficiarios y los recursos sean puestos a su disposición para el cobro correspondiente, a través de los mecanismos previstos en las disposiciones aplicables.

El Ejecutivo del Estado, por conducto de la Secretaría, podrá reducir, suspender o terminar la ministración de los programas, subsidios y transferencias, cuando las Dependencias o Entidades no cumplan, con lo previsto en este Decreto.

ARTÍCULO 46.- Las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Centralizada y Descentralizada podrán aperturar una cuenta bancaria con la autorización de la Secretaría para el correcto manejo de su fondo revolvente; por lo que, cualquier otra cuenta que se hubiere aperturado por dichas dependencias y entidades deberá ser cancelada en el primer mes del ejercicio fiscal 2008, a excepción de las que autorice expresamente la Secretaría.

ARTÍCULO 47.- Los Subsidios deberán sujetarse a los criterios de objetividad, equidad, transparencia, propaganda, selectividad, oportunidad y temporalidad, para lo cual las Dependencias y Entidades que los otorguen deberán:

- I. Identificar con precisión a la población objetivo, tanto por grupo específico como por región del Estado y Municipio. Se deberá de establecer su elegibilidad bajo criterios de equidad;
- II. En su caso, prever montos máximos por beneficiario y por porcentaje del costo total del proyecto. En los programas de beneficio directo a individuos o grupos sociales, los montos y porcentajes se establecerán con base en criterios redistributivos que deberán privilegiar a la población de menores ingresos y procurar la equidad entre regiones y

- comunidades, sin demérito de la eficiencia en el logro de los objetivos;
- III. Procurar que el mecanismo de distribución, operación y administración otorgue acceso equitativo a todos los grupos sociales y géneros;
 - IV. Garantizar que los recursos se canalicen exclusivamente a la población objetivo y asegurar que el mecanismo de distribución, operación y administración facilite la obtención de información y la evaluación de los beneficios económicos y sociales de su asignación y aplicación; así como evitar que se destinen recursos a una administración costosa y excesiva;
 - V. Incorporar mecanismos periódicos de seguimiento, supervisión y evaluación que permitan ajustar las modalidades de su operación o decidir sobre su terminación;
 - VI. En su caso, buscar fuentes alternativas de ingresos para lograr una mayor autosuficiencia y una disminución o terminación de los apoyos con cargo a recursos presupuestales;
 - VII. Asegurar la coordinación de acciones entre Dependencias y Entidades, para evitar duplicidad en el ejercicio de los recursos y reducir gastos administrativos;

- VIII. Garantizar la oportunidad y temporalidad en su otorgamiento;
- IX. Procurar que sea el medio más eficaz y eficiente para alcanzar los objetivos y metas que se pretenden, y
- X. Remitir a la Secretaría un análisis sobre las acciones que se llevarán a cabo para eliminar la necesidad de su posterior otorgamiento.

ARTÍCULO 48.- La Comisión Intersecretarial de Gasto Financiamiento, estará facultada para expedir los lineamientos, acuerdos y disposiciones que permitan la racionalidad, austeridad y disciplina presupuestal a que se refiere este Capítulo.

Capítulo Cuarto

De las Adquisiciones

ARTÍCULO 49.- Para fines del presente Decreto se considera Adquisición a las asignaciones destinadas a cubrir el costo de toda clase de bienes muebles e inmuebles que las Dependencias y Entidades realicen con el fin de llevar a cabo sus actividades administrativas y productivas. Se incluye el mobiliario y equipo propio para la administración; maquinaria y equipo de producción; las refacciones, accesorios y herramientas indispensables para el

funcionamiento de los bienes, maquinaria o equipos; la adquisición de animales de trabajo y reproducción y la adquisición de inmuebles, incluidos los contratados mediante las diversas modalidades de financiamiento. Las adquisiciones deberán formar parte de los activos fijos de las dependencias y entidades que los afecten presupuestalmente.

ARTICULO 50.- Para los efectos del Artículo 41 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Prestación de Servicios Relacionados con Bienes Muebles del Estado de Zacatecas, las Dependencias y Entidades, así como la Comisión Intersecretarial de Gasto-Financiamiento se ajustarán a los siguientes lineamientos:

- I. Monto máximo por adquisición directa hasta \$500,000.00;
- II. Monto máximo por invitación a cuando menos tres proveedores hasta \$1'000,000.00, y
- III. De más de \$1'000,000.00 mediante licitación pública.

Los montos establecidos deberán de considerarse sin incluir el importe del Impuesto al Valor Agregado.

Capítulo Quinto

De la Obra Pública

ARTÍCULO 51.- Se considera Obra Pública a las erogaciones destinadas a cubrir el costo de los servicios que las Dependencias y Entidades contraten con personas físicas o morales, necesarios para construir, instalar, ampliar, adecuar, remodelar, restaurar, conservar, mantener, modificar y demoler bienes inmuebles, así como el costo derivado de la realización de obras públicas por administración directa. Incluye todo tipo de adquisiciones de bienes y servicios relacionados con la obra pública, necesarios para su construcción, instalación, ampliación, rehabilitación, equipamiento, entre otros, así como las asignaciones para realizar estudios y proyectos de preinversión.

ARTÍCULO 52.- De conformidad con lo señalado por los Artículos 40, 44, 70 y 72 de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las mismas para el Estado de Zacatecas, los montos máximos por asignación directa y por concurso que podrán realizar las Dependencias y Entidades durante el año 2008 para la ejecución de obra pública y de los servicios relacionados con la misma, se sujetarán a los lineamientos siguientes:

I. Para obra pública:

- a).- Hasta \$1'200,000.00, por adjudicación directa;
- b).- De más de \$1'200,000.00 hasta \$2'500,000.00, a través de invitación restringida a por lo menos tres contratistas, y
- c).- De más de \$2'500,000.00 mediante convocatoria o licitación pública.

II. Para servicios relacionados con las obras públicas:

- a).- Hasta \$500,000.00 por adjudicación directa;
- b).- De más de \$500,000.00 hasta \$1'000,000.00 a través de invitación restringida a por lo menos tres contratistas, y
- c).- De más de \$1'000,000.00 mediante convocatoria o licitación pública.

Los montos establecidos deberán considerarse sin incluir el importe del Impuesto al Valor Agregado.

ARTÍCULO 53.- Las retenciones o gastos indirectos, por concepto de administración, inspección, vigilancia de obra pública, entre otros, que con base en las diferentes disposiciones jurídicas se

establezcan, deberán ser depositadas en las cuentas bancarias que para tal efecto establezca la Secretaría.

Los recursos señalados en el párrafo anterior serán ejercidos previa autorización de la Secretaría.

ARTÍCULO 54.- Los recursos derivados de los diferentes fondos federales para actos de control y fiscalización de conformidad con las disposiciones del Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2008 y lo establecido al respecto en la Ley Federal de Derechos, serán ministrados por la Secretaría, conforme lo señalen las disposiciones aplicables, .

Título IV

De la Información, la Evaluación y la Transparencia

Capítulo Primero

*De la Evaluación Programática, el Control de Gestión y del Avance
Financiero del Ejercicio Presupuestal.*

ARTÍCULO 55.- La Secretaría, en cumplimiento de las facultades que le confiere la Ley Orgánica de la Administración Pública y la Ley de Administración y Finanzas Públicas, operará un Sistema Integral de Información Financiera, para llevar a cabo el registro y

seguimiento del ejercicio del Gasto Público y del Presupuesto de Egresos. La propia Secretaría establecerá las normas, criterios y lineamientos relativos a la organización, funcionamiento y requerimientos de dicho sistema.

Las Dependencias y Entidades tendrán la obligación de cumplir con los requerimientos de información que demande el sistema.

ARTÍCULO 56.- La Secretaría es la encargada de mantener la estricta observancia de las normas contenidas en este Decreto, efectuando el seguimiento y la evaluación financiera del Gasto Público, sin perjuicio de las facultades que la Ley le confiere expresamente a la Contraloría.

ARTÍCULO 57.- Las Dependencias y Entidades reportarán de manera mensual a la SEPLADER, dentro de los primeros diez días del mes inmediato posterior al referido, el avance de sus programas, subprogramas y proyectos autorizados en el presente Decreto, la eficiencia de los resultados de sus metas, y la justificación a las modificaciones que se lleguen a realizar.

ARTÍCULO 58.- La SEPLADER es la encargada de efectuar el seguimiento del avance y cumplimiento programático reportado por las Dependencias y Entidades, así como de su evaluación, sin perjuicio de las facultades que la Ley le confiere expresamente a la Contraloría.

En razón a lo anterior, la SEPLADER informará dichos resultados a la Secretaría y a la Contraloría, dentro de los quince días del mes inmediato posterior al referido.

ARTÍCULO 59.- La Contraloría, en ejercicio de las facultades que en materia de control de gestión le confiere la Ley, examinará y verificará el cumplimiento por parte de las propias Dependencias y Entidades del ejercicio del gasto público, el cumplimiento de los programas, subprogramas y proyectos y su congruencia con el presente Decreto, para lo cual, tendrá amplias facultades, para vigilar que toda erogación del Poder Ejecutivo con cargo al Presupuesto, esté debidamente justificada y preverá lo necesario para que se finquen las responsabilidades correspondientes, cuando resulte que las erogaciones realizadas sean consideradas lesivas a los intereses del Estado.

ARTÍCULO 60.- El Instituto de la Mujer Zacatecana deberá verificar el cumplimiento, por parte de las Dependencias y Entidades de la

Administración Pública Estatal, de las acciones y las metas que se hayan propuesto en materia de equidad de género, emitiendo en caso de ser necesario, las recomendaciones para que la Secretaría aplique las medidas conducentes para aquellas Dependencias y Entidades omisas.

Las asignaciones presupuestales relacionadas con la equidad de género serán intransferibles, salvo que por causas previamente justificadas ante la Secretaría sea necesario transferir a otros proyectos autorizados por la SEPLADER.

ARTÍCULO 61.- Los ejecutores de gasto, en el manejo de los recursos públicos, deberán observar las disposiciones establecidas en la Ley de Acceso a la Información Pública del Estado de Zacatecas.

ARTÍCULO 62.- La inobservancia del presente Decreto, será sancionado de conformidad con lo establecido en la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado y Municipios de Zacatecas.

La Contraloría dispondrá lo conducente a fin de que se lleven a cabo las inspecciones y auditorias que se requieran, así como para que se finquen las responsabilidades y se apliquen las

sanciones que procedan con motivo del incumplimiento de las mencionadas obligaciones y de las disposiciones que en la materia se expidan; y en su caso, realizará recomendación a la Secretaría para que ésta suspenda la ministración de recursos a la Dependencia o Entidad de que se trate.

Capítulo Segundo

De los Informes Mensuales, Trimestrales, Semestrales y Anuales.

ARTÍCULO 63.- Los ejecutores de gasto están obligados a presentar informes mensuales y trimestrales que contengan el reporte del avance físico financiero de los proyectos autorizados en el presupuesto de la Dependencia o Entidad y la información complementaria en los términos que establece la Ley de Administración y Finanzas Públicas del Estado de Zacatecas.

ARTÍCULO 64.- Las Dependencias de la Administración Pública Centralizada deberán solicitar a la Secretaría autorización para la apertura de cualquier cuenta bancaria, así como informarle a más tardar el 15 de enero del 2008, de su estructura de cuentas bancarias, en la que se especifique la institución financiera, el tipo de cuenta, el número de cuenta, CLABE y funcionarios con firma autorizada. Asimismo, deberán informar mensualmente de su

conciliación bancaria y de los intereses, cargos y comisiones de dichas cuentas.

ARTÍCULO 66.- Las Dependencias y Entidades que reciban directamente recursos de origen federal, social, privado o de organismos internacionales, deberán informar mensualmente a la Secretaría de su estructura de ingreso global, diferenciando ingresos propios, aportaciones federales, aportaciones estatales y otros. Asimismo, informarán de su estructura de gasto global y específico, de no cumplirlo la Secretaría se reservará la facultad de seguir otorgando las ministraciones posteriores.

ARTÍCULO 67.- Los titulares de las Entidades, así como los de sus órganos encargados del manejo y ejercicio de sus recursos, serán directamente responsables de la información presupuestal, financiera, programática y contable proporcionada a la Secretaría, a la SEPLADER, a la Oficialía y a la Contraloría para los efectos que señala la Ley de Administración y Finanzas Públicas del Estado de Zacatecas.

Transitorios

ARTICULO UNICO.- El presente Decreto entrará en vigor el día primero de enero del año 2008, previa publicación en el Periódico Oficial, Órgano del Gobierno del Estado.

Por lo anteriormente expuesto y con fundamento en lo dispuesto en los artículos 53 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo; 70 y 107 del Reglamento General, es de proponerse y se propone:

ÚNICO.- Se apruebe en todas y cada una de sus partes el contenido del presente dictamen en los términos descritos en la exposición de motivos, estructura lógico-jurídica, y artículos transitorios incorporados en este Instrumento Legislativo.

Así lo dictaminaron y firman los Diputados integrantes de las Comisiones Legislativas Primera y Segunda de Hacienda de la Honorable Quincuagésima Novena Legislatura del Estado.

Zacatecas, Zac., 3 de diciembre del 2007

COMISIÓN PRIMERA DE HACIENDA

PRESIDENTE

DIP. J. REFUGIO MEDINA HERNÁNDEZ

SECRETARIA

SECRETARIO

DIP. LAURA ELENA TREJO DELGADO

DIP. ELÍAS BARAJAS ROMO

COMISIÓN SEGUNDA DE HACIENDA

PRESIDENTE

DIP. UBALDO ÁVILA ÁVILA

SECRETARIO

SECRETARIO

DIP. GUILLERMO HUÍZAR CARRANZA DIP. MANUEL HUMBERTO ESPARZA PÉREZ