

AMALIA D. GARCIA MEDINA, Gobernadora del Estado de Zacatecas, a sus habitantes hago saber:

Que los DIPUTADOS SECRETARIOS de la Honorable Quincuagésima Octava Legislatura del Estado, se han servido dirigirme el siguiente:

DECRETO # 438

LA HONORABLE QUINCUAGÉSIMA OCTAVA LEGISLATURA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE ZACATECAS, EN NOMBRE DEL PUEBLO DECRETA:

RESULTANDO PRIMERO.- En sesión del Pleno correspondiente al día 16 de junio de 2006, se dio lectura a una Iniciativa de Ley del Instituto para las Mujeres Zacatecanas, que en ejercicio de las facultades que le confieren los artículos 60, fracción I de la Constitución Política del Estado y 46, fracción I de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, presentaron Diputadas propietarias integrantes de esta Soberanía Popular.

RESULTANDO SEGUNDO.- Por acuerdo del Presidente de la Mesa Directiva y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 56 fracción I y 59, párrafo 1, fracción I del Reglamento General, la Iniciativa de referencia fue turnada a través del memorando número 800 a las Comisiones de Puntos Constitucionales y de Equidad entre los Géneros, para su estudio y Dictamen.

CONSIDERANDO ÚNICO. La Iniciativa se sustentó en la siguiente:

“EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

A 10 años de haberse aprobado la Declaración de Beijing y su Plataforma de Acción en la IV Conferencia Mundial sobre la Mujer, celebrada por los representantes de 189 países, como un reflejo del nuevo compromiso internacional por alcanzar las metas de igualdad, desarrollo y paz de las mujeres de todo el mundo; en busca de la consolidación de los compromisos adquiridos durante la década de la Mujer de las Naciones Unidas, 1976-1985, que formó parte de la Conferencia de Nairobi, como también de los compromisos afines adquiridos en el ciclo de conferencias mundiales de las Naciones Unidas celebradas en el decenio de 1990; hoy en día observamos que la situación actual de las mujeres en el mundo se distingue por más oscuros que claros en el propósito de alcanzar una sociedad equitativa en la perspectiva de género:

El 60% de los pobres del mundo son mujeres, 500 mil mujeres mueren al año por complicaciones en el embarazo. Las mujeres representan dos tercios de los adultos analfabetas del mundo. Entre 3 y 4 millones de mujeres son golpeadas cada año en el mundo.

La participación de las mujeres en todas las sociedades del mundo y ámbitos de la vida, no ha garantizado su reconocimiento ni tampoco mejoras en su calidad de vida. No pueden participar plenamente en la vida económica y pública; tienen acceso limitado a las posiciones de influencia y poder; sus opciones laborales son más estrechas y obtienen menores ingresos que los hombres desempeñando el mismo trabajo.

La feminización de la pobreza es un fenómeno creciente, e implica que entre la población que vive en estas condiciones, son las mujeres las que reciben la carga más pesada por el hecho de tener que buscar la sobrevivencia de la familia, el cuidado de enfermos y ancianos, y en muchos casos, se añade a esta situación, la ausencia de un marido, ya sea por desertión o emigración.

Una cuarta parte de familias en el mundo, está encabezada por mujeres. De los mil millones de pobres que existen en el mundo, 60 por ciento está constituido por mujeres. En las últimas dos décadas se ha incrementado -50 por ciento- el número de mujeres del campo que viven en absoluta pobreza.

En países con economías en transición, las mujeres se han convertido en las mayores víctimas del desempleo con una tasa del 14 por ciento en comparación con el 9 por ciento de los hombres.

Al menos una mujer de cada tres ha sido apaleada, u obligada a tener relaciones sexuales bajo coacción, o maltratada de otra manera a lo largo de su vida. Con gran frecuencia, quien perpetra esos ataques es un miembro de su propia familia.

De acuerdo a estudios realizados por el BID en varios países de la región, la violencia ejercida contra las mujeres en el ámbito familiar, conduce a una caída en la calidad de vida, a un aumento en las tasas de mortalidad y a una mayor inestabilidad laboral.

Cada año, 2,3 millones de mujeres corren riesgo de mutilación genital. Según se estima, hay en todo el mundo 130 millones de mujeres que han sido sometidas a alguna forma de mutilación genital.

Anualmente, 500 mil mujeres mueren por complicaciones en el embarazo y 100 mil por abortos inseguros.

En la actualidad, las mujeres constituyen el 40 por ciento de adultos infectados por SIDA en el mundo.

Una mujer africana embarazada, es 180 veces más susceptible de morir que una mujer de Europa occidental en las mismas condiciones.

La situación de la mujer en el Estado de Zacatecas no es particularmente distinta a la señalada anteriormente, por ello es importante distinguir a la categoría de género como una categoría analítica que nos permite aproximarnos al estudio de la relación social entre las mujeres y los hombres de una organización social específica; para examinar el impacto diferenciado, tanto positivo como negativo, de los procesos sociales, así como las políticas, las acciones y los programas gubernamentales en hombres y mujeres. El fin último de la perspectiva de género es alcanzar la equidad de género entendida como la distribución justa de recursos y beneficios entre mujeres y hombres conforme a normas y valores culturales.

Existe diferencia entre el concepto de sexo y el concepto de género. El primero se refiere a las diferencias biológicas entre hombres y mujeres, mientras que el segundo se relaciona con el conjunto de ideas, percepciones y valores sociales sobre el comportamiento femenino y masculino. Es decir, se entiende como una construcción social que se asigna a los hombres y a las mujeres a partir de sus diferencias biológicas; por lo tanto, cambia con el tiempo y conforme se transforman las sociedades. Una cuestión importante es que, al ser una construcción

social, las relaciones de género pueden modificarse para fomentar la equidad entre los sexos, beneficiando tanto a hombres como a mujeres.

La perspectiva de género, analiza en forma crítica las relaciones sociales entre los sexos, en las que las mujeres quedan frecuentemente en una posición de desventaja social, política, económica y cultural frente a los hombres, partiendo del reconocimiento de que la desigualdad resulta de una interpretación social de un hecho biológico: la diferencia sexual.

La incorporación de la perspectiva de género en las políticas públicas debe partir de un proceso de planeación que toma en cuenta los diferentes papeles, expectativas y responsabilidades de hombres y mujeres, y que evalúa su impacto en ambos. Su meta es hacer que las preocupaciones y las experiencias de las mujeres y los hombres sean un elemento central de la elaboración, puesta en práctica, supervisión y evaluación de políticas y programas, con el fin de que ambos se beneficien y se impida que la desigualdad se reproduzca. Esta perspectiva:

- a) Analiza e interpreta las situaciones, tomando en cuenta cómo se construyen diferenciadamente los papeles masculinos y femeninos en una sociedad;
- b) Reconoce las diferencias existentes entre distintos grupos de mujeres (por ejemplo, diferencias de edad, etnia y clase), las diferencias geográficas, los papeles desempeñados por las mujeres en distintas etapas de su vida (ser hija, madre, esposa, trabajadora) y los papeles simultáneos (ser una madre que trabaja), y
- c) Busca una solución a las desigualdades que resultan de las diferencias entre hombres y mujeres en los diversos ámbitos de subordinación.

Las relaciones de género atraviesan todos los niveles de la vida política, económica, social y cultural, de ahí su relevancia para atacar las inequidades existentes. Un diseño de políticas públicas que parta de la realidad cotidiana de ambos sexos y que, debido a esto, influya positivamente en el bienestar de hombres, mujeres, niños y niñas, debe tomar en cuenta además de las diferencias entre los sexos, las que existen en el interior de distintos grupos de hombres y mujeres.

Para desarrollar políticas públicas con perspectiva de género se requieren múltiples acciones que incluyen, en el largo plazo, cambios estructurales de las organizaciones, incorporación y transversalización del enfoque de género en todas las acciones de gobierno y, por último, la

institucionalización de la perspectiva de género en la administración pública.

En el corto plazo, es necesario transformar la forma como se conciben los problemas, rediseñar la estructura de la administración pública estatal, realizar cambios en la cultura institucional, así como en la forma en que los problemas son incluidos en la agenda de gobierno.

Se debe diseñar políticas de acciones compensatorias para impulsar el desarrollo de las mujeres, además de herramientas que permitan comprender el efecto diferenciado de las políticas en mujeres y hombres con objeto de crear políticas que no fomenten la continuidad de la inequidad de género.

En nuestro ámbito local, el 9 de abril de 1999, se da el acuerdo por el que se crea al Instituto para la Mujer Zacatecana, teniendo como considerandos que la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y la propia del Estado establecen en los preceptos 4° y 22 respectivamente, el principio de igualdad jurídica entre la mujer y el hombre; se reconocía también que, nuestra realidad muestra condiciones adversas que impedían y que hoy en día siguen impidiendo el cabal cumplimiento de estos principios. Así mismo en el Plan Estatal de Desarrollo 1999-2004 se incluía la reivindicación de los derechos de la mujer como lineamiento para lograr un Estado con justicia social. En éste se establecía como objetivo fundamental la definición de políticas que promoverían en favor de la mujer la igualdad de oportunidades y plena equidad en el ejercicio de los derechos políticos, económicos, sociales y civiles. Dicho objetivo debería ser desarrollado en el Programa Estatal de la Mujer, como instrumento de planeación conforme al cual debería ejecutarse la política social del Estado a favor de las mujeres; que el desarrollo, la democracia, el cambio y la integración familiar sólo podría consolidarse con la participación activa y consciente de hombres y mujeres; y que el compromiso histórico con las mujeres nos obligaba a impulsar un esfuerzo vinculador y difusor de los programas gubernamentales para el beneficio de las mujeres zacatecanas.

En el Plan Estatal de Desarrollo 2005-2010 para el Estado de Zacatecas, se señala que uno de los principios que sustentarán nuestro desarrollo social será el de equidad, el cual se trata de una política social que contribuye a que todas las personas, familias y comunidades puedan acceder al bienestar y al desarrollo mediante la construcción de nuevas y mejores capacidades ciudadanas, además del acceso equitativo a las oportunidades de empleo, salud, educación y seguridad social; también se

incluye en sus objetivos el crear condiciones que promuevan la equidad de género y reduzcan los ámbitos de vulnerabilidad que afectan particularmente a la mujer; incrementar la equidad y la igualdad de oportunidades para las mujeres zacatecanas implica crear condiciones económicas, sociales, políticas y culturales que les permitan tener un desarrollo integral y, al mismo tiempo, que les brinden la posibilidad de disfrutar de las oportunidades que brinda el desarrollo del estado.

La presente iniciativa de ley incorpora elementos para:

Apoyar la formulación de políticas públicas gubernamentales y promover las de la sociedad, para alcanzar la igualdad y la equidad de género;

Impulsar la incorporación de la perspectiva de género en el Plan Estatal de Desarrollo, programación y presupuesto del Estado;

Estimular la incorporación de la perspectiva de género en las políticas públicas y en la elaboración de programas sectoriales o, en su caso, institucionales específicos, así como en las acciones de las dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal;

Asegurar el ejercicio pleno de los derechos de las mujeres, así como el fortalecimiento de los mecanismos administrativos para el mismo fin;

Formular el Programa Estatal para la Equidad en congruencia con el Plan Estatal de Desarrollo y evaluar periódica y sistemáticamente la ejecución del mismo;

Establecer y concertar acuerdos y convenios con las autoridades de todos los niveles de gobierno para promover y ejecutar con la participación de los sectores social y privado, las políticas, programas y acciones que se establezcan en el Programa Estatal para la Equidad;

Establecer vínculos de colaboración y cooperación con las instancias administrativas que se ocupen de los asuntos de las mujeres en otras entidades federativas, con otros gobiernos y organismos nacionales e internacionales para promover y apoyar las políticas, programas y acciones en materia de igualdad y equidad de género; así como difundir y dar seguimiento a las obligaciones contraídas;

Promover en los órdenes estatal y municipal, así como en los diversos sectores de la sociedad, acciones dirigidas a mejorar la condición social de

la población femenina y la erradicación de todas las formas de discriminación contra las mujeres;

Vincular las acciones con los órganos legislativos nacionales e internacionales, para impulsar disposiciones legales que garanticen a las mujeres el acceso igualitario, equitativo y no discriminatorio a las oportunidades, al trato, a la toma de decisiones y a los beneficios del desarrollo;

Establecer comunicación y coordinación permanente con las autoridades responsables de la procuración e impartición de justicia y de la seguridad pública de la Federación, Estado y Municipios, para proponer medidas de prevención, atención y sanción contra cualquier forma de violación de los derechos de las mujeres, con especial énfasis en los de la niñez;

Actuar como órgano de consulta, capacitación y asesoría de las autoridades municipales, estatales, nacionales e internacionales, y de los sectores social y privado, en materia de equidad de género y de igualdad de oportunidades, de trato, de toma de decisiones y de los beneficios del desarrollo para las mujeres;

Promover acciones para la visibilidad pública de las mujeres, así como para la difusión a nivel municipal, estatal, nacional e internacional de las actividades que las benefician y estimular su ejecución;

Promover la realización de estudios e investigaciones sobre las condiciones sociales, políticas y económicas de las mujeres en los distintos ámbitos de la sociedad;

Organizar reuniones de carácter municipal, estatal, regional, nacional e internacional para el intercambio de experiencias e información sobre los temas de las mujeres, así como participar en las que se realicen por otras instancias;

Producir, promover, difundir y publicar obras y materiales impresos y electrónicos relacionados con los asuntos objeto de esta Ley;

Gestionar y obtener recursos provenientes de dependencias e instituciones públicas, organizaciones privadas y sociales, organismos regionales e internacionales, gobiernos de otros países y particulares con interés en apoyar el logro de la igualdad y equidad de género;

Promover la designación de responsables de la coordinación de equidad de género en cada dependencia o entidad de la Administración Pública Estatal;

Formular recomendaciones sobre la asignación de presupuestos específicos para la ejecución de programas relacionados con la equidad de género, en cada una de las dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal;

Emitir informes anuales públicos de rendición de cuentas sobre las acciones realizadas;

Impulsar la creación de institutos municipales de las mujeres, y

Generar y promover la elaboración de indicadores para medir el impacto de los programas y acciones relacionados con mujeres y niñas.”